

den bl.a. ved søgning på edb-terminal m.v. i Retsinformation. Endvidere taler hensynet til sikring mod, at det offentlige tillægges en fortrinsstilling, at også private virksomheder i Retsinformation kan etablere informations-systemer med retskildemateriale på nogenlunde tilsvarende vilkår som dem, der gælder for offentlige myndigheder.

4.1. Retsinformationssystemer kan og bør i meget vidt omfang kunne føres såvel i den private som i den offentlige sektor på en sådan måde, at der hverken registreres eller videregives oplysninger om enkeltpersoner. Dette gælder allerede i dag for retsinformationssystemer, der alene indeholder oplysninger om generelle retsfor skrifter, anonymiserede domme og administrative afgørelser, oplysninger fra Folketingstidende m.v. Behovet for oplysninger om retskildemateriale til brug ved løsning af abstrakte retsspørgsmål vil i vidt omfang kunne tilgodeses ved sådanne oplysninger på samme måde, som tilfældet er i dag ved anvendelsen af lovsamlinger, lovkommentarer, vejledninger og juridiske lærebøger.

Sådanne retsinformationssystemer omfattes hverken af lov om private registre m.v. eller af lov om offentlige myndigheders registre.

4.2. Som ovenfor nævnt vil oplysninger om personnavne kunne tænkes angivet i tilslutning til retskildemateriale, der i øvrigt er anonymiseret. Dette gælder f.eks. oplysninger om navne på folketingsmedlemmer i forbindelse med fremsættelse af love og beslutningsforslag m.v., stemmeafgivning, spørgsmål til og svar fra ministre samt navne på dommere, voldsretsmænd og advokater i forbindelse med oplysninger om retssager og navne på ansatte i den offentlige forvaltning, der har truffet afgørelse i konkrete sager.

Heller ikke registre, der indeholder oplysninger om sådanne navne, vil være omfattet af de gældende registerlove, idet der ikke er tale om oplysninger, der kan henføres til de pågældende personer (oplysninger om de pågældende), men alene oplysninger om de pågældendes udførelse af deres stilling eller hverv.

4.3. Det fremgår endvidere af det ovenfor anførte, at retsinformationssystemer i nogle

tilfælde kan tænkes ført således, at registerets oplysninger om retsafgørelser og administrative afgørelser fremtræder uden anden identifikation af de personer, som afgørelserne vedrører, end et journalnummer, registreringsnummer eller anden særlig identifikation.

Det følger af bestemmelserne i § 1, stk. 2, i lov om private registre m.v. og § 1, stk. 3, i lov om offentlige myndigheders registre, at sådanne oplysninger anses for personoplysninger i registerlovgivningens forstand, uanset om identifikationsoplysningerne (journalnummer, registreringsnummer m.v.) er alment kendt eller offentligt tilgængelige.

For at registerlovgivningen imidlertid finder anvendelse på sådanne registre, er det yderligere en betingelse, at disse personoplysninger er registreret i registerlovgivningens forstand, eventuelt under anvendelse af edb. Det følger af bemærkningerne til § 1 i de gældende registerlove, at udtrykket »register« eller »systematisk registrering« alene anvendes om systematisk opbevaring af oplysninger. I dette krav ligger, at oplysningerne ikke må være opbevaret tilfældigt, således at fremfindning af en bestemt personoplysning i registeret principielt vil kræve, at alle registerets oplysninger gennemgås manuelt.

Kravet om, at personoplysninger skal være registreret systematisk for at være omfattet af registerlovgivningen, medfører for retsinformationssystemernes vedkommende for det første, at retsinformationssystemer, der indeholder personoplysninger f.eks. i tilknytning til konkrete afgørelser, og hvor de personer, som oplysningerne vedrører, alene identificeres ved journalnummer, registreringsnummer eller lignende, ikke omfattes af registerloven, såfremt systemet er indrettet således, at det ikke er muligt at søge på de pågældende identifikationsnumre. I disse tilfælde vil det være nødvendigt at gennemgå samtlige registerets oplysninger for at finde frem til netop de personoplysninger, som der søges efter.

For det andet indebærer dette krav, at registre, der på anden måde indeholder oplysninger om personer, ikke kan anses for omfattet af registerlovgivningen, hvis det ikke er muligt ved søgning i registeret uden uforholdsmæssigt besvær at finde de pågældende personer frem. Dette vil også her være tilfældet, hvis en fremfindning af de oplysninger, der søges, kræver, at samtlige registerets op-