

Efter Justitsministeriets opfattelse gælder der for forvaltningsmyndigheder en almindelig pligt til at vejlede borgerne om de spørgsmål, der varetages af myndigheden, herunder myndighedens registeranvendelse. Denne pligt er nu udtrykkeligt lovfæstet i forvaltningslovens § 7, og indsættelse i registerloven af en yderligere lovbestemmelse herom er efter Justitsministeriets opfattelse upåkrævet.

5. PROSA ønsker videre indført et forbud mod registrering af cpr.numre i private registre.

I den anledning skal Justitsministeriet bemærke, at registrering af personers cpr.nummer i private edb-registre eller manuelle registre er nødvendig i de – efterhånden mange – tilfælde, hvor der påhviler den pågældende virksomhed m.v. pligt til at meddele oplysninger herom til det offentlige. Dette gælder bl.a. for arbejdsgiveres lønmodtagerregistre, for pengeinstitutteres registre, for forsikrings-selskabers registre, for realkreditinstitutternes registre, for visse finansieringsselskabers registre, for vekselereres registre, for kreditkortselskaber m.v. Endvidere gælder det for erhvervsdrivende, der repræsenterer andre, og som led heri er nødsaget til at registrere og videregive personnummeret i en række sammenhænge, f.eks. advokater, revisorer, ejendomsrådgivere m.v.

Hertil kommer, at spørgsmålet om private erhvervsdrivendes anvendelse af cpr.numre i det væsentlige er et spørgsmål om god markedsføringsskik. Forbrugerombudsmanden har i den forbindelse udtalt (Forbrugerombudsmandens beretning 1981–82, side 86–87), at en afbetalingssælgers afkrævning af oplysninger om cpr.nummer i tilfælde, hvor en afbetalingskunde på anden måde kan fremlægge dokumentation om aktuel adresse, må anses for stridende mod god markedsføringsskik.

På den baggrund finder Justitsministeriet ikke, at der i registerloven bør indføres et ubetinget forbud imod, at cpr.numre kan indgå i private registre.

6. PROSA foreslår endvidere, at der indføres forbud mod, at personhenførbare oplysninger, herunder cpr.numre, registreres i offentlige og private statistikregistre.

Det er Justitsministeriets indtryk, at det er en nødvendig forudsætning for anvendelsen af de fleste offentlige og en del private statistikregistre, at oplysninger fra flere kilder

indgår i registeret. Det er en betingelse herfor, at oplysningerne i registeret er personhenførbare, således at oplysninger fra de forskellige kilder kan henføres til samme person. Det er således ikke muligt at forestille sig Danmarks Statistiks eller Socialforskningsinstituttets undersøgelser gennemført uden anvendelse af personoplysninger. Det særlige ved statistikregistre er i øvrigt, at oplysninger, der videregives fra registeret, ikke må være personhenførbare, og at disse registre derfor ikke kan anvendes til formål, der kan få indflydelse på de registreredes retsstilling eller privatliv, herunder til administrative formål.

Justitsministeriet kan således ikke tilslutte sig PROSAs forslag, der vil lægge meget væsentlige hindringer i vejen for udførelsen af statistiske undersøgelser.

7. PROSA foreslår indført et forbud mod, at oplysninger registreres i private forskningsregistre uden den registreredes udtrykkelige samtykke.

Mange forskningsprojekter baserer sig på oplysninger, der afgives af personer, som indgår i undersøgelsen, og hvor den registrerede derfor stiltiende eller udtrykkeligt giver tilladelse til, at oplysningerne registreres. I andre tilfælde er det nødvendigt at basere forskningsprojekter på oplysninger fra kilder, hvor det er vanskeligt eller umuligt at indhente samtykke fra den enkelte. Dette gælder f.eks. i visse tilfælde inden for den lægevidenskabelige forskning, der baserer sig på hospitals- eller andre patient- eller sygdomsregistre. Ved forskningsprojekter af denne art – navnlig hvor forskningen vedrører en længere periode – kan det være meget vanskeligt eller umuligt i praksis at indhente samtykke fra de personer, hvis oplysninger indgår i undersøgelsen, og selv i tilfælde, hvor samtykke kan opnås, kan det forringe undersøgelsens værdi, hvis registrering gøres betinget af samtykke.

Samtidig sikrer de foreslåede regler i forslaget § 1, nr. 3, at Registertilsynet kan stille krav om samtykke fra den registrerede i tilfælde, hvor dette er hensigtsmæssigt og rimeligt, ligesom bestemmelsen i forslaget § 2, nr. 12, sætter snævre grænser for adgangen til, at oplysninger videregives fra offentlige registre til forskningsformål.

På denne baggrund kan Justitsministeriet ikke tilslutte sig PROSAs forslag.