

registerlovgivning beskyttet mod optagelse på en »sortliste« som følge af gæld, som debitor bestrider at skyldes, og det forekommer på den baggrund uforment at stille krav om, at fordringens rigtighed skal være *fastslået* af en domstol.

2.11. Forbrugerrådet finder endvidere, at der bør foretages en skærpelse af betingelserne for adresserings- og kuverteringsbureauers registrering af oplysninger. Rådet finder således ikke, at bureauerne bør have adgang til at registrere oplysninger, der danner grundlag for inddeling i almindelig anerkendte grupper.

Som anført i Justitsministeriets beretning om erfaringerne med registerlovgivningens administration, er det Registertilsynets erfaring, at disse bureauer kun i et vist omfang foretager sådan opdeling af forbrugere i almindelige interessegrupper og lignende. Bureauerne udsender i mange tilfælde reklamemateriale og lignende til en meget bred kreds uden på forhånd at vurdere, om hele denne kreds er interesseret i det pågældende tilbud. Det synes på denne baggrund tvivlsomt, om der er behov for en yderligere regulering af denne virksomhed, der navnlig opfylder mindre virksomheders behov for reklameformidling, hvorimod de større virksomheder normalt selv forestår distributionen af reklamemateriale, og som muliggør en mere resourcebesparende reklameformidling end den, der sker ved udsendelse af adresseløse forsendelser.

2.12. Forbrugerrådet foreslår endelig, at der i lov om private registre indsættes en bestemmelse, hvorefter den registrerede har krav på en erstatning på mindst 500 kr. for tab som følge af registrering og videregivelse af urigtige eller vildledende oplysninger, uanset om dette kan tilregnes den registeransvarlige som forsætlig eller uagtsom.

Justitsministeriet skal bemærke, at der som anført i beretningen om erfaringerne med registerlovgivningens administration ikke Registertilsynet bekendt siden lovens ikrafttræden har været rejst sager med krav om erstatning for tab i forbindelse med kreditoplysningsbureauers urigtige, vildledende eller ulovlige registreringer. Henset hertil og til, at der efter dansk rets almindelige erstatningsregler er mulighed for at pålægge skadevolderen erstatningsansvar for økonomisk skade, ligesom reglerne i erstatningsansvars-

loven om erstatning for ikke-økonomisk skade kan give ret til erstatning i disse tilfælde, finder Justitsministeriet ikke, at der bør fastsættes særlige regler om erstatningsansvar i forbindelse med registrering af personoplysninger.

3. Vedrørende forslag til ændring af lov om offentlige myndigheders registre

3.1. Forbrugerrådet foreslår, at loven udvides til generelt at omfatte manuelle registre.

Det følger af § 1 i den gældende lov om offentlige myndigheders registre, at loven gælder for edb-registre, der indeholder personoplysninger. En udvidelse af lovens område til også at omfatte manuelle registre vil indebære, at størstedelen af de journalsystemer og kartoteker, der findes i den statslige og kommunale forvaltning, bliver omfattet af loven. Som følge af den vide definition på et manuelt register, der må anvendes, og som i øvrigt er lagt til grund ved den tilsvarende definition i lov om private registre, vil også størstedelen af de samlinger af sagsakter og arkivalier, der findes i den offentlige forvaltning, blive omfattet af loven.

Navnlig de restriktive regler for edb-registres indhold, opdatering og sletning synes kun vanskeligt at kunne anvendes på sådanne samlinger af almindelige sagsakter, arkivalier m.v. En udvidelse som den foreslåede ville derfor medføre, at den offentlige registerlov måtte ændres sådan, at den mere fik karakter af en arkivlov med den fornødne hensyntagen til behandlingen af manuelle sagsakter. Loven ville således ikke længere kunne indeholde en særlig regulering, der forebygger netop de muligheder for misbrug, som anvendelsen af edb-teknikken frembyder.

Hertil kommer, at adgangen til at videregive oplysninger fra manuelle sagsakter og registre reguleres af bestemmelserne i den nyligt vedtagne forvaltningsprocesreform, herunder bestemmelserne i offentlighedsloven, der som udgangspunkt giver enhver, herunder pressen, et retskrav på at blive gjort bekendt med oplysninger i de manuelle sagsakter. Heroverfor står, at hovedprincippet i registerlovgivningen – begrundet i behovet for at beskytte den enkeltes integritet – er som udgangspunkt at forbyde enhver videregivelse af personoplysninger til offentligheden,