

## Bilag 2

## AMTSRÅDSFORENINGEN I DANMARK

Den 21. maj 1987

## Til Folketingets kommunaludvalg

Indenrigsministeren har den 21. maj 1987 fremsat forslag til lov om den kommunale og amtskommunale skatteudskrivning for 1988 samt forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Ifølge lovforslagene må udskrivningsprocenterne for indkomstskat til kommuner og amtskommuner for kalenderåret 1988 ikke overstige de udskrivningsprocenter, der er fastsat for kalenderåret 1987, og den i Folketinget i 1986 vedtagne afvikling af amternes bloktilskud udskydes til 1989. Samtidig ophæves deponeringsordningen vedrørende 1987.

Amtsrådsforeningen må på det skarpeste tage afstand fra det foreliggende lovforslag, der bryder med nogle af de hidtidige bærende principper for kommunestyret i Danmark, nemlig retten til at den enkelte kommune og det enkelte amt selv fastsætter den skatteprocent, der er nødvendig for at finansiere de lokale og regionale opgaver. Kun via den enkelte kommunes og det enkelte amts selvstændige skatteudskrivning er det muligt at sikre en reel decentral indflydelse på det serviceniveau, der ønskes lokalt og regionalt. Forskelle i kommuners og amtskommuners skatter skal afspejle forskelle i det kommunale og amtskommunale serviceniveau.

Regeringen har med de fremsatte lovforslag i realiteten afskaffet det hidtidige frivillige budgetsamarbejde mellem staten, amter og kommuner. Amtsrådsforeningen har gentagne gange anmodet om, at budgetsamarbejdet i stedet for en afskaffelse blev udbygget med en samlet overordnet prioritering af de samlede offentlige budgetter. Den hidtidige snævre vurdering af de enkelte kasser – stat, amt og kommune – har overlevet sig selv.

Amtsrådsforeningen har stedse været og er fortsat af den opfattelse, at de amtskommu-

nale skatter og udgifter må fastsættes på et realistisk grundlag. Amtsrådsforeningen har derfor måttet konstatere, at det ikke har været muligt med det fortsatte udgiftspres inden for sundhedsområdet at begrænse de samlede amtskommunale udgifter til det i Fælleserklæringen af 13. maj 1986 forudsatte.

Amtsrådsforeningen må derfor naturligvis beklage, at amternes udgifter for 1987 synes at blive 3–4 pct. højere end det i henstillingen fra maj 1986 forventede. Halvdelen af denne stigning, nemlig 865 mill. kr., skyldes efter Amtsrådsforeningens opfattelse merudgifter som følge af ændrede lovregler. Amtsrådsforeningen finder det derfor fuldstændigt uacceptabelt, at regeringen i lovforslaget kun vil forhøje amternes bloktilskud med 200 mill. kr. En oversigt over udestående kompensations spørgsmål vedrørende 1987 vedlægges.

Den resterende del af udgiftsstigningen skyldes fortsat vækst i sundhedsudgifterne, ikke mindst som følge af at befolkningen i større udstrækning henvender sig til praktiserende læger m.fl., at der akut indlægges flere patienter, at der bliver nye behandlingsmuligheder, og at der stadig udvikles nye, bedre og dyrere medicinpræparater.

Som eksempel på væksten i udgifterne skal nævnes udgifter til alment praktiserende læger. I foråret 1985 vedtog folkettinget en lov om begrænsning af honorarerne til praktiserende læger. Loven havde til hensigt at lægge loft over de alment praktiserende lægers indtjening på 1 pct. realt. Senere har det vist sig, at realvæksten udgør 4–5 pct. På trods af gentagne henvendelser til regering og Folketing har der ikke vist sig villighed til at acceptere, at amternes udgifter stiger som følge af den øgede sygelighed i befolkningen. Den øgede sygelighed kan bl.a. konstateres ved, at antallet af henvendelser til alment