

Amtsrådsforeningen i Danmark

14. maj 1987

På mødet i går om kommunernes økonomi præsenterede regeringen Amtsrådsforeningen for mulige løsninger for amternes økonomi i 1988.

Vi har i Amtsrådsforeningen påny regnet på det udspil, der blev fremlagt. Amtsrådsforeningen har forstået, at regeringens udspil er følgende:

- Et-årig begrænsning af skatteudskrivningen (såvel indkomst- som grundskatter) på niveauet for 1987.
- Henstilling om likviditetsforbruget i 1988.
- Fastlæggelse af væksten i udskrivningsgrundlaget til 10 pct. fra budget 1987 til budget 1988.
- Dispensationspulje på 0,2 pct. af udskrivningsgrundlaget administreret af Indenrigsministeriet svarende til et provenu på 600 mill. kr.
- En dispensationspulje på fastsættelsen af udskrivningsgrundlaget svarende til 1 pct.
- Ændring af styringsmekanismerne, hvorfor deponeringsordningen bliver overflødig og derfor kan ophæves fra og med 1987.
- Ændring af afviklingen af amternes bloktilskud. En reduktion i 1988 på 2 mia. kr. og et yderligere beløb på 9,5 mia. kr. i 1989. I 1989 vil der så være det beløb tilbage, der er forudsat ved lovgivning i 1986 på 2 mia. kr. (opgave-, løn- og prisgrundlag 1986).

Bloktilskudsreduktionen i 1989 på 9,5 mia. kr. udgør 2,8 pct. af udskrivningsgrundlaget. Foretages beskæringen med det beløb, regeringen altså finder er rigtigt, kan statens udskrivning af skatter på proportionalstrækket nedsættes med 2,8 pct. og amternes tilsvarende hæves. Samtidig får staten en budgetforbedring på 2 mia. kr.

Amtsrådsforeningen har hidtil forudsat, at grundskyldspromillen var konstant fra 1987 til 1988. Grundværdien fra 1987 til 1988 viser et mindre fald. Staten har i et notat til mødet i kommunekontaktudvalget den 30. april 1987 forudsat et fald på godt 100 mill. kr. i grundskyld. Regeringens udsagn om, at den samlede skatteudskrivning i forhold til det vedtagne budget for 1987 i realiteten må stige med 10 pct., indebærer en forskydning mellem grundskatter og indkomstskatter på 350-400 mill. kr. Regeringens oplæg indebærer, at amternes indkomstskatter må stige med godt 0,1 procentpoint. Regeringens forslag til dispensationspuljer indebærer herudover yderligere et beløb, der har en værdi på 0,3 pct. af udskrivningsgrundlaget.

Samlet indebærer regeringens oplæg - hvis bloktilskudspuljen på de 9,5 mia. kr. alternativt finansieres via amtsskatter - en accept af en forhøjelse af de amtskommunale udskrivningsprocenter på i gennemsnit 3,1 pct. ved anvendelse af et udskrivningsgrundlag, der er 11 pct. højere end det budgetterede udskrivningsgrundlag i 1987.

Ovennævnte forudsætninger om dispensationspuljer og grundskatter indgik ikke i den vurdering, Amtsrådsforeningen havde mulighed for at lave forud for mødet med regeringen. Hvis Amtsrådsforeningen indregner disse forhold og anvender regeringens skøn over priser og lønninger i 1988 vil differencen mellem de af regeringen givne tilsagn og Amtsrådsforeningens skøn for 1988 være ca. 0,5 mia. kr., når Amtsrådsforeningen tager udgangspunkt i det aktivitetsniveau, amterne har i 1987.

Det blev på mødet endvidere oplyst, at kommunernes udgiftsrammer og bloktilskud for 1987 og 1988 vil blive udvidet med 0,5