

KOMMUNERNES LANDSFORENING

30. oktober 1986

Indenrigsministeriet,
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K

Ministeriet har med skrivelse af 23. oktober 1986 (j.nr. 1400-31/1986) fremsendt et forslag til lov om ændring af automatiske reguleringsbestemmelser i tilknytning til statens udgiftsbudget og anmodet om landsforeningens bemærkninger senest mandag den 27. oktober 1986.

Efter forslaget erstattes de automatiske reguleringsordninger af en årlig regulering, der fastsættes på finansloven. Af bemærkninger til forslaget fremgår, at formålet er at medvirke til at sikre, at der ikke sættes gang i en ny inflationær udvikling.

Landsforeningen skal hertil bemærke, at de hidtidige reguleringsbestemmelser for de generelle tilskud har til formål at sikre, at byrdefordelingen mellem staten og kommunerne ikke forrykkes. Det er efter landsforeningens opfattelse vanskeligt at se, at en mere vilkårlig regulering af betalingerne mellem offentlige myndigheder kan medvirke til at afdæmpe inflationen.

Den foreslåede regulering på grundlag af den forventede udvikling i nettoprisindekset er endvidere ikke i overensstemmelse med de forslag, der fremkom i en rapport vedrørende den kommunale pris- og lønudvikling, som en arbejdsgruppe nedsat under Indenrigsministeriet afgav i maj 1986. Af rapporten fremgår blandt andet, at udgangspunktet for en opgørelse af den kommunale pris- og lønudvikling må være indeks over de faktiske priser (inkl. indirekte skatter og afgifter). En afvigelse fra dette princip vil forrykke byrdefordelingen.

Det fremgår endvidere af forslaget, at tilskud til særlig vanskeligt stillede kommuner

fremover gøres til et rammebelagt og ikke et lovbundet tilskud. Af bemærkningerne fremgår det, at det har vist sig, at behovet for tilskud er skiftende fra år til år.

Landsforeningen skal hertil bemærke, at hovedparten af dette tilskud hidrører fra nogle forhøjelser i forbindelse med ændringer i udlignings- og tilskudslovgivningen. Således blev tilskuddet forhøjet med 34,5 mill. kr. (1979-niveau) i 1980, og med 35,7 mill. kr. (1983-niveau) i 1984. Ved begge lejligheder blev forhøjelsen modregnet i det generelle statstilskud til kommunerne.

I indeværende år mangler ministeriet at fordele ca. 72 mill. kr. og for 1987 80 mill. kr. Såfremt ministeriet skønner, at der ikke er et behov for en tilskudspulje af den nuværende størrelse (i 1987 112,2 mill. kr.), vil det være uacceptabelt, hvis de ikkefordelte midler ikke tilbageføres til kommunerne ved en forhøjelse af det generelle statstilskud.

I § 21 foreslås det, at den del af det samlede tilskud, der ydes til de kommuner, hvis andel af indvandrere i forhold til befolkningstallet m.m. væsentligt overstiger de øvrige tilskudsmodtagende kommuners, ikke længere fastsættes direkte i loven. I forbindelse med den store flygtningetilstrømning overvejer landsforeningen, hvorvidt størrelsen og tildelingskriterierne for indvandertilskuddet i tilstrækkelig grad kompenserer kommunerne for de merudgifter, der følger. Landsforeningen vil snarest vende tilbage til dette spørgsmål.

På grund af den korte svarfrist har det ikke været muligt at forelægge forslaget for landsforeningens bestyrelse. Landsforeningen