

AMTSRÅDSFORENINGEN I DANMARK

28. oktober 1986

Indenrigsministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K

Indenrigsministeriet har den 23. oktober 1986 fremsendt udkast af 22. oktober 1986 til kapitel 1 og 7 til forslag til Lov om ændring af automatiske reguleringsbestemmelser i tilknytning til statens udgiftsbudget (Ændrede reguleringsbestemmelser) med anmodning om eventuelle kommentarer senest mandag den 27. oktober 1986.

Lovforslaget har to formål. For det første at afskaffe pris- og lønreguleringen af forskellige tilskud til kommuner, amtskommuner, Hovedstadsrådet og Den kommunale Momsfond. For amtskommunerne drejer det sig om udligningstilskud til amtskommuner og Frederiksberg kommune, afviklings- og overgangstilskud til Københavns kommune, tilskud til Den kommunale Momsfond samt statens tilskud til Hovedstadsrådet.

For det andet foreslås, at den automatiske regulering af nettoandelen (arbejdsvederlaget til alment praktiserende læger, praktiserende speciallæger, tandlæger m.fl.) i sygesikringshonorarerne bortfalder, mens omkostningsdelen fortsat kan reguleres automatisk på grundlag af reguleringspristallet.

For så vidt angår tilskuddelen foreslås i lovbestemmelserne, at »tilskuddene reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.« Af bemærkningerne til lovforslaget ses, at reguleringen skal ske på grundlag af nettoprisindeksets forventede udvikling. Forslaget indeholder ikke bestemmelser om efterregulering for den faktisk konstaterede omkostningsudvikling.

Efter de nuværende regler skal tilskuddene for det kommende år (f.eks. 1987) udmeldes

senest 1. juli året før (dvs. 1986). Bestemmelsen hænger sammen med, at de kommunale budgetter skal vedtages inden 1. oktober før budgetåret.

Denne tidsfrist foreslås ophævet, således at tilskudsudmeldingen bliver foreløbig, og først endelig i forbindelse med finanslovens vedtagelse i december måned, det vil sige efter, at de kommunale budgetter skal være vedtaget.

Amtsrådsforeningen ønsker at fastholde et princip om en regulering på grundlag af de faktisk stedfundne stigninger i priser og lønninger. Fastholdes princippet ikke, er der risiko for, at den reale værdi af tilskuddene udhules, således at amterne skal skattefinansiere et tilskudstab. Amtsrådsforeningen finder, at det er unødvendigt at indføre en budgetusikkerhed ved først at fastsætte tilskudsreguleringen i december måned.

Konkret skal Amtsrådsforeningen bemærke, at en ændret regulering af de statslige tilskud til Hovedstadsrådet, der ikke er i overensstemmelse med pris- og lønudviklingen for Hovedstadsrådets udgifter, vil medføre en forøgelse af det amtskommunale tilskud fra Københavns, Frederiksborg og Roskilde amter, idet de tre amter sammen med de to hovedstadskommuner dækker Hovedstadsrådets underskud.

En ændret og lavere regulering af overgangs- og afviklingstilskuddet til Københavns kommune vil medføre, at det beløb, der gradvis lægges over i bloktilskudspuljen, forringes. En ændret og lavere regulering af tilskuddet til Den kommunale Momsfond er en klar fravigelse af forudsætningerne for