

*Totalrammeredegørelse for 1987*

7. Samtidig med oversendelsen til Finansministeriet af bidrag til finanslovforslaget, oversendes totalrammeredegørelser for 1987 og 1988. Finansministeriet vil som tidligere udsende skemaer til brug for disse totalrammeredegørelser. Totalrammerne for 1987 fremgår af bilag A. Udgifterne i 1987 vil ved Finansministeriets foranstaltning blive reguleret efter aktstykkeforelæggelse som følge af overenskomstfornyelsen.

8. Totalrammerne skal sikre, at de samlede statslige udgifter i 1987 begrænses til 193,4 mia. kr., når der ses bort fra konjunkturbetingede ændringer af arbejdsløshedsdagpenge og bloktilskud.

Såfremt det må skønnes, at der på ikke-bevillingsstyrede områder vil fremkomme merudgifter i forhold til finansloven, må der tages initiativ til at afværge denne udgiftsudvikling eller gennemføres kompenserende besparelse på andre områder, således at der for ministerområdet som helhed ikke udvises reale merudgifter på tillægsbevillingslovforslaget. Da totalrammerne er fastsat som nettoudgiftstal, er der en tilsvarende initiativforpligtelse i forbindelse med nedsatte indtægtskøn.

Medmindre der på finansloven er afsat reserver hertil, kan nye merudgiftskrævende initiativer kun påregnes gennemført, såfremt der samtidig iværksættes besparelser, der fuldt ud kompenserer merudgifterne i såvel 1987 som hvert af de følgende år. Dette omprioriteringsprincip er også gældende ved initiativer, der påfører kommunerne merudgifter, idet bloktilskudskompensation til kommunerne må finansieres gennem besparelser på det pågældende ministeriums statslige udgiftsområder.

Omvendt vil budgetreguleringskonti på finansloven kunne udmøntes gennem regelbesparelser på kommunale områder, ligesom besparelser derudover vil kunne medgå til finansiering af nye initiativer.

Totalrammerne for 1987 og 1988 vil blive korrigeret med de beløb, hvormed bloktilskuddene ved aktstykke i juni 1987 justeres som følge af gennemførte regelændringer.

9. Totalrammerne er fastsat uden købsmoms. Udgifter til købsmoms kan på forslag til tillægsbevillingslov optages ud over totalrammen.

10. I redegørelsen for 1987 foretages en særskilt vurdering af alle større ikke-bevillingsstyrede udgiftsordninger og større indtægtsposter. Øvrige bevillingskonti medtages i det omfang, der er budgetændringer.

Såfremt der på ikke-bevillingsstyrede områder er udsigt til større budgetafvigelse, redegøres der for årsagerne hertil, samt for hvilke foranstaltninger der er eller overvejes iværksat for at afværge eller kompensere en overskridelse af totalrammen.

Redegørelsen skal endvidere indeholde en konkret angivelse af udmøntningen af eventuelt udestående budgetreguleringskonti for 1987, samt virkningerne heraf i de efterfølgende år.

Såfremt udmøntningen beror på ny lovgivning eller anden regeludstedelse med udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne, eller såfremt der i øvrigt er eller overvejes gennemført foranstaltninger med udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne, redegøres der herfor, jf. pkt. 11.

*Det kommunale lov- og cirkulærepragram*

11. Som led i totalrammeredegørelsen for 1987 bedes der afgivet en endelig statusmelding for det kommunale lov- og cirkulærepragram 1987. De enkelte ministerier er med skrivelse af 23. december 1986 anmodet om at afgive en foreløbig statusmelding ultimo februar 1987.

Udkastet til lov- og cirkulærepragram 1987, der særskilt udsendes til ministerierne, bedes gennemgået med henblik på en kontrol af, dels om programmet er fuldstændigt, dvs. om alle statslige initiativer med væsentlige udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne er medtaget, herunder også opgave- og byrdeomlægningen mellem staten og kommunerne, dels om der er forslag, der bør udgå af programmet, idet de ikke forventes vedtaget/udsendt i indeværende folketings-samling.

Herudover skal der redegøres for, om der er opnået enighed med de kommunale organisationer om skønnene over de udgiftsmæssige konsekvenser af de enkelte initiativer. Såfremt der ikke er opnået enighed, gives en kort redegørelse for de udestående problemer. Evt. udestående problemer drøftes i kommunekontaktudvalget ult. maj efter forudgående drøftelse i stedfortræderudvalget.