

[Industriministeren]

er regeringens opfattelse, at et finansielt system, der hviler på liberale arbejdsvilkår, og som sikrer, at konkurrencen sker på lige vilkår, er en nødvendig forudsætning for, at de danske finansielle institutioner vil kunne leve op til de krav, internationaliseringen stiller. Der bør derfor løbende ske en tilpasning af lovgivningen og praksis, således at justeringerne sker, førend konkurrenceforvridende aspekter får indflydelse.

Med hensyn til udvalgets vurderinger om de konstaterede udviklingstendenser på det finansielle marked i form af finansielle koncerner og samarbejdsaftaler m.v. kan regeringen generelt tiltræde udvalgets vurderinger. Udviklingen indebærer efter regeringens opfattelse dog – som også anbefalet af udvalget – et behov for justering og modernisering af visse dele af de regler, der gælder for den finansielle sektor.

IV. Regeringens initiativer

I det følgende omtales kun initiativer for finansielle institutter under industriministerens ressort. Det vil sige pengeinstitutter, forsikringselskaber, pensionskasser, visse kreditinstitutter og investeringsforeninger.

Forholdene på realkreditområdet er udførligt omtalt i Boligministeriets redegørelse »Den fremtidige realkreditlovgivning« fra september 1987.

Kontrol med finansielle koncerner

En gruppe forslag har som overordnet mål at skabe grundlag for bedre kontrol med finansielle institutter, som indgår i en koncern eller i koncernlignende forhold.

Ved tidligere lovinitiativer er tilvejebragt regler om fælles regnskabsaflæggelse for koncerner, hvor det finansielle institut optræder som moderselskab. Derimod findes ikke særlige regler for koncerner eller koncernlignende forhold, hvor det finansielle institut indgår som søsterselskab eller som datterselskab sammen med andre typer virksomheder. Dette indebærer, at et finansielt institut i sådanne relationer ikke er omfattet af de samme muligheder for offentligt indseende og kontrol som ved rendyrkede finansielle koncernforhold.

Der består i sådanne koncernforhold en risiko for, at det finansielle institut indgår i engagementer med moderselskab, søsterselskab el-

ler associerede virksomheder, som ikke ville finde sted under normale markedsmæssige vilkår. Med henblik på at forebygge, at sådanne dispositioner finder sted, vil der blive gennemført regler, som sikrer større gennemsigtighed i forhold til disse koncernrelationer. Finanstilsynet får ret til at indhente oplysninger og foretage inspektion hos øvrige virksomheder i en koncern, hvori indgår et finansielt institut.

Samtidig indføres en pligt til for finansielle institutter under tilsyn at oplyse i regnskabet om dispositioner af større betydning med øvrige virksomheder i koncernen, som ikke er under tilsyn.

I forlængelse heraf introduceres på forsikringsområdet og for visse kreditinstitutter en regel svarende til bank- og sparekasselovens § 27. Reglen hindrer, at personer eller virksomheder, som direkte eller indirekte har en dominerende indflydelse på det finansielle institut, får kredit, garanti eller ansvarlig kapital til sin rådighed, medmindre der er saglige forretningsmæssige grunde til dispositionen.

Revision, regnskab

I betænkning 1108 anbefales det at styrke revisionens rolle i forhold til de finansielle institutter.

En arbejdsgruppe under Industriministeriet har udformet en række forslag herom på pengeinstitutområdet.

Baggrunden for overvejelserne er dels et generelt krav om tættere kontrol med pengeinstitutterne, dels at der i de større pengeinstitutter har fundet en udvikling sted med hensyn til pengeinstitutvirksomhedens stadig mere komplicerede karakter og revisionsarbejdets volumen, der har medført en betydelig afstand mellem de faktiske forhold og den situation, lovgivningen tegner, og endelig at der er opstået et behov for at beskytte den interne revisions position i pengeinstitutterne.

De nye bestemmelser på dette område skal derfor søge at sikre de interne revisionsafdelinger tilstrækkelige ressourcer og størst mulig uafhængighed, at forbedre koordinationen mellem intern revision, ekstern revision og ledelse, at sikre revisionen mulighed for på et tidligt tidspunkt at få afdækket og rapporteret eventuelle problemer i pengeinstituttet, og endelig at sikre tilsynet en løbende rapportering om pengeinstituttets økonomiske stilling og