

**[Indenrigsministeren]**

*vilkår for kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag, amtskommunalt statstilskud).*

(Lovforslag nr. L 11).

Lovforslaget er i vidt omfang en genfremsættelse af et forslag (L 152), som er fremsat den 13. januar 1988.

Lovforslaget har bl.a. betydning for fastsættelsen af tilskuddene til kommuner og amtskommuner for 1989, som ifølge loven skal udmeldes senest den 1. juli 1988. Det er på den baggrund fundet påkrævet, at lovforslaget fremsættes nu.

Baggrunden for lovforslaget er i øvrigt følgende:

Det kommunale udlignings- og tilskudssystem er en vigtig forudsætning for et velfungerende kommunalt selvstyre.

Skal kommunerne have nogenlunde lige vilkår for at løse de store opgaver, lovgivningen pålægger dem, må forskellene i skattekraft og udgiftsbehov udlignes. Regeringen har derfor ingen planer om fundamentale ændringer af tilskuds- og udligningssystemet.

Fra tid til anden rettes der imidlertid kritik mod enkelte elementer i systemet. Dette lovforslag søger at imødekomme flere af disse kritikpunkter.

Først og fremmest har det været fremhævet, at systemet er for indviklet. Det er regeringen enig i, og regeringen vil arbejde for at opnå forklaringer.

Dernæst har det været fremhævet, at et for stort antal kommuner i hovedstadsområdet rammes af det såkaldte overudligningsloft. Regeringen foreslår derfor skattetryksfaktoren nedsat, så overudligningsproblemet stærkt mindskes.

I den forbindelse foreslås et særligt tilsvær, som skal betales af kommuner, som søger at undgå udligningen ved at sætte grundskyldpromillen i vejret. Denne regel foreslås dog først sat i kraft fra 1990.

Endvidere foreslår regeringen – i fortsættelse af de bestræbelser, der siden 1982 er gjort for at forbedre vilkårene for kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag – at grænsen for tilskud som kommune med svagt beskatningsgrundlag sættes op fra 80 pct. af det gennemsnitlige beskatningsgrundlag til 85 pct. Samtidig søges overudligningen begrænset for disse kommuner. Hermed imødekommes et stærkt ønske fra de godt 100 kommuner i landet, der har det laveste beskatningsgrundlag.

I lovforslaget indgår desuden en fastsættelse af det amtskommunale statstilskud i henhold til aftale med Amtsrådsforeningen af 19. april 1988.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, skal jeg anbefale det til Folketingets velvillige behandling.

**Socialministeren (Aase Olesen):**

Hermed skal jeg for Folketinget fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af indkomstgrundlaget i en række love og ophævelse af lov om socialindkomst. (Ændrede regler om indkomstgrundlag som følge af skattereformen).*

(Lovforslag nr. L 12).

Lovforslaget er en genfremsættelse af det forslag (L 252), der blev fremsat den 12. april 1988. Forslaget nåede ikke at komme til 1. behandling, inden der blev udskrevet valg til Folketinget.

Der er i forhold til det tidligere lovforslag indarbejdet ændringer i loven om Statens Uddannelsesstøtte, ligesom der er foretaget en udbygning og opdatering af forslagens økonomiske virkninger på det sociale område.

Gennemførelsen af skattereformen fra 1. januar 1987 har betydet en tilnærmelse mellem den indkomst, der opgøres efter skattereglerne, og den indkomst, der opgøres efter reglerne om socialindkomst.

Det er på den baggrund regeringens opfattelse, at der i konsekvens af skattereformen ikke længere er grundlag for at opretholde socialindkomsten som et selvstændigt indkomstbegreb.

Der er derfor mellem den tidligere regering, Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre indgået aftale om, at socialindkomsten fra 1. januar 1989 afskaffes til fordel for et nyt indkomstgrundlag, der i stor udstrækning svarer til den opgørelse, der i forvejen sker efter skattereglerne.

Det nye indkomstgrundlag foreslås sammensat af personlig indkomst og positiv kapitalindkomst, dvs. det grundlag, der efter skattereformen beskattes med den særlige 6 pct.-skat.

Herudover foreslås det, at der i indkomstgrundlaget medregnes et beregnet formueafkast af visse former for lavtforrentede aktiver, bl.a. aktier, anparter og investeringsbeviser. Herved sikres det, at personer med sådanne aktiver ikke kan opnå større indkomstaffhængige