

**Anden næstformand (Lilli Gyldenkilde):**

Jeg foreslår, at lovforslaget går direkte til tredje behandling uden fornyet udvalgsbehandling. Hvis ingen gør indsigelse mod dette forslag, betragter jeg det som vedtaget. (Op-hold). Det er vedtaget.

Den sidste sag på dagsordenen var:

**28) Første behandling af lovforslag nr. L 33:**

*Forslag til lov om ændring af lov om Københavns Kommunes styrelse. (Bydelsråd).*

Af Agerschou (SF) m.fl.  
(Fremsat 14/6 88).

Lovforslaget sattes til forhandling.

**Forhandling****Indenrigsministeren (Thor Pedersen):**

Det lovforslag om bydelsråd i Københavns Kommune, SF har fremsat, er i det store og hele identisk med det lovudkast, som findes i betænkning nr. 1114 fra 1987 om Københavns Kommunes styrelse. Der er altså tale om et forslag udarbejdet af et embedsmandsudvalg under Indenrigsministeriet.

Alligevel mener jeg, at forslaget bør afvises. Jeg er meget skeptisk over for tanken om direkte valgte bydelsråd efter den model, som er foreslået i betænkningen.

Efter forslaget skal bydelsrådene have en helt selvstændig kompetence, dvs. en kompetence, som er uafhængig af Borgerrepræsentationen, men bydelsrådene tillægges ikke skatteudskrivningsret. Pengene til varetagelse af bydelsrådenes opgaver skal tilvejebringes af Borgerrepræsentationen og bevilges i forbindelse med Borgerrepræsentationens vedtagelse af det årlige budget. Bydelsrådene kan også i årets løb søge om tillægsbevilling til lovbundne og uforudsete udgifter.

Herved sker der et brud med et princip, som hidtil har været grundlæggende i dansk kommunestyre, nemlig at der skal være sammenhæng mellem kompetence og økonomisk ansvar. Sagt mere konkret betyder det, at den myndighed, der kan beslutte at give penge ud, også bør have ansvaret for, at der er de nødvendige midler til den bevilgede udgift. Myndigheden bør desuden over for borgerne stå til ansvar

for de økonomiske konsekvenser af de beslutninger, der træffes. Jeg synes, det er et sundt princip, som man skal være meget varsom med at røre ved.

Hvis bydelsrådene ikke får skatteudskrivningsret og dermed ikke et sådant økonomisk ansvar og de tilmed kan søge tillægsbevilling, hvis de har brug for mange penge, så mener jeg, at det bliver umuligt at gennemføre en effektiv kontrol med udgifterne. Det betyder, at Københavns Kommune vil få dårligere muligheder for styring af kommunens samlede økonomi, og det er ikke en dårligere styring af økonomien, Københavns Kommune har brug for. Hvis vi gennemfører dette lovforslag, vil Folketinget modvirke kommunens muligheder for at få styr på sine udgifter, og det vil være i klar modstrid med de velbegrundede ønsker og henstillinger, der er fremsat her i Tinget og mange andre steder.

I øvrigt må et forslag om selvstændig kompetence til folkevalgte byråd forudsætte, at der sker en nærmere afklaring af, inden for hvilke sagsområder det kan gennemføres uden at forringe Borgerrepræsentationens muligheder for at tilgodese helhedshensyn.

Det er således langt fra så enkelt, som Socialistisk Folkeparti synes at gå ud fra. Der er da heller ikke folkevalgte lokalråd i vore nabolande.

Der er efter min opfattelse også gode muligheder uden folkevalgte bydelsråd for at decentralisere beslutningskompetence og økonomisk ansvar. Vi kan allerede nu med den eksisterende lovgivning sikre, at beslutningerne træffes så tæt på de berørte borgere som muligt. Det kan ske ved rammebudgettering og ved at tildele de brugerdemokratiske organer midler uden binding. Jeg tænker i denne forbindelse bl.a. på skolenævn, ungdomsskolenævn, fritidsnævn, voksenundervisningsnævn, forældreråd i daginstitutioner og døgninstitutioner, beboerråd i beskyttede boliger og plejehjem og sociale forbrugerråd. Herved er det muligt at udbygge nærdemokratiet, uden at vi skal til at oprette nye omkostningskrævende lokale organer.

I denne sammenhæng vil jeg nævne frikommuneforsøget med lokaludvalg i Herlev Kommune. Denne adgang til at oprette lokaludvalg på forsøgsmæssig basis står i øvrigt åben for alle landets kommuner efter den ændring af frikommuneloven, Folketinget vedtog for ca. to måneder siden.