

2. Forslagets opbygning.

I forbindelse med sammenskrivningen og moderniseringen af de lovttekster, der berøres af lovforslaget, har det været overvejet, hvorledes lovens systematik kan gøres mere brugervenlig.

Afsnit I »Skattemyndighedernes organisation og opgaver« indeholder i 3 kapitler regler, der beskriver skattemyndighederne, deres sammensætning, placering og opgaver. Der henvises herom til den nye skattestyrelseslov.

Afsnit II »Bindende forhåndsbesked og selvangivelse« omfatter reglerne i kapitel 4-6 om »Bindende forhåndsbesked«, »Selvangivelse« og »Selvangivelsesmangler«.

I afsnit II er bestemmelserne om bindende forhåndsbesked trukket frem i forhold til de efterfølgende bestemmelser om selvangivelse m.v., idet der her er tale om et institut, der tidsmæssigt finder anvendelse før selvangivelsen og skatteansættelsen.

Skattekontrollovens regler kan deles op i 4 hovedgrupper: Reglerne om selvangivelse og skatteregnskab, reglerne om indberetningspligt, reglerne om regnskabskontrol og oplysningspligt efter anmodning fra skattemyndighederne, og sanktionsbestemmelser. Reglerne i skattekontrolloven om selvangivelse og skatteregnskab foreslås således samlet i lovforslagets afsnit II sammen med skattelovgivningens øvrige regler om selvangivelse.

Afsnit III »Årlige indberetninger til told- og skatteforvaltningen« indeholder i kapitel 7-8 »Typer af årlige indberetninger« og »Fælles regler for indberetning«.

Reglerne om indberetningspligt, der bl.a. ligger til grund for udsendelsen af selvangivelsesforslag og den efterfølgende ligningskontrol, foreslås samlet i afsnit III. Bestemmelserne indebærer, at der hvert år uden opfordring tilgår skattemyndighederne oplysninger om løn, pension, dagpenge, honorarer, ophavsrättigheder, legater, kontanthjælp, pensionsordninger, indlån, udlån, pantebreve i depot, obligationsrenter, obligationsoverdragelser, anparter og hovedaktionærer. I afsnittets kapitel 8 foreslås indsat fælles regler for disse indberetninger.

Afsnit IV »Kontrolmidler« indeholder regler i kapitel 9-10 om »Finansielle aktiver m.v. i udlandet« og »Regnskabskontrol m.v. og indhentelse af oplysninger«.

I kapitel 9 foreslås det, at skatteministeren kan fastsætte reglerne for den skattemæssige kontrol med finansielle aktiver og finansielle kontrakter i udlandet. Der henvises herom til § 59 og bemærkningerne hertil.

I kapitel 10 foreslås reglerne om regnskabskontrol, virksomhedseftersyn og skattemyndighedernes mu-

lighed for efter anmodning at indhente yderligere oplysninger til brug for skatteansættelsen samlet.

Afsnit V »Klage- og domstolsprøvelse« indeholder regler i kapitel 11-14 om »Klage til skatteankenævnet«, »Klage til Landsskatteretten«, »Domstolsprøvelse« og »Omkostningsdækning af udgifter til sagkyndig bistand i skattesager«.

For så vidt angår kapitel 11-13 henvises til den nye skattestyrelseslov.

I kapitel 14 er overført gældende bestemmelser fra lov om omkostningsdækning af udgifter til sagkyndig bistand i skattesager.

Afsnit VI »Straffebestemmelser m.v. og forsvarerbistand« indeholder i kapitel 15-16 regler om »Straffebestemmelser m.v.« og »Forsvarerbistand under administrative skattestraffesager«.

Afsnit VII »Ikrafttrædelsesbestemmelser« indeholder regler om ikrafttræden og overgangsregler m.v.

3. Materielle ændringer.

Som nævnt indeholder lovforslaget ud over sammenskrivningen og omformuleringer også egentlige forslag til materielle ændringer.

De væsentligste af disse er:

ad kapitel 4.

Adgangen til at få bindende forhåndsbesked udvides fra at omfatte en »positivliste« over skatteretlige spørgsmål til at omfatte alle skatteretlige spørgsmål, der kan indbringes for Landsskatteretten (§ 25).

Med henblik på en hurtigere behandling af visse forespørgelser bemyndiges Ligningsrådet til at henlægge dele af sin kompetence til at give bindende forhåndsbesked til den centrale told- og skatteforvaltning og på en sådan måde, at en bindende forhåndsbesked fra den centrale told- og skatteforvaltning ikke kan indbringes for Ligningsrådet, men alene for Landsskatteretten (§ 25).

ad kapitel 5.

Den 15. maj er gjort til fælles selvangivelsesfrist for personer og selskaber m.v. Som konsekvens heraf er Ligningsrådets kompetence til at fastsætte en senere selvangivelsesfrist for personer og dødsboer, der er bogførings- eller regnskabspligtige, udvidet til også at omfatte selskaber m.v. (§ 30).

ad kapitel 6.

Adgangen til at foretage skønsmæssige ansættelser er begrænset, således at der ikke kan foretages en skønsmæssig ansættelse, hvis virksomhedsskemaet til brug for SLS-E ikke er udfyldt (§ 35).

Reglerne om kontrollovstillæg (skattetillæg) er for-