

»Efter *stk. 1* omfatter loven som udgangspunkt hele den *offentlige forvaltning*. Denne afgrænsning svarer til, hvad der er fastsat i den gældende lov (lov nr. 280 af 10. juni 1970), og hvad der som udgangspunkt er fastsat som anvendelsesområde for loven om offentlige myndigheders registre.

Det følger af bestemmelsen, at loven omvendt ikke gælder for domstolene og for Folketinget eller for myndigheder, der på grund af deres tilknytning til Folketinget ikke kan henregnes til den offentlige forvaltning. Som eksempler herpå kan nævnes statsrevisionen (derimod ikke rigsrevisionen, der er omfattet af loven) og Folketingets Ombudsmand. Loven gælder heller ikke for udenlandske myndigheder og internationale organisationer. Udenfor falder endvidere som hovedregel også institutioner, foreninger og selskaber, der er organiseret på privatretligt grundlag. Det gælder, uanset om den virksomhed, der udøves, ganske kan sidestilles med den, der sædvanligvis udøves af forvaltningsmyndigheder.

Ved fastlæggelsen af, hvilke myndigheder og institutioner der skal henregnes til »den offentlige forvaltning«, skal der lægges vægt på en bedømmelse af institutionernes organisatoriske placering, og kun i tilfælde, hvor denne kan give anledning til tvivl, tillige på, hvilke funktioner institutionen udøver. Således kan institutioner, der er oprettet på privatretligt grundlag, som f.eks. selvejende institutioner og foreninger, kun henregnes til »den offentlige forvaltning« og dermed være omfattet umiddelbart af loven, såfremt de udøver offentlig virksomhed af mere omfattende karakter og derved er undergivet intensiv offentlig regulering, tilsyn og kontrol. Institutioner, der er organiseret i selskabsform, f.eks. aktieselskaber og interessentskaber, falder uden for loven, medmindre de inddrages i medfør af forslaget § 1, stk. 2 eller 3.

...

Med hensyn til den nærmere afgrænsning af, hvilke myndigheder, institutioner m.v. der må henregnes til »den offentlige forvaltning«, henvises i øvrigt til beskrivelsen af gældende ret i betænkningen side 86 ff.

...«

I betænkning nr. 857/1978 om offentlighedslovens revision er der på side 86 blandt andet

anført følgende om indholdet af udtrykket »den offentlige forvaltning«:

»... Udtrykket »den offentlige forvaltning« ... skal forstås i vid forstand som omfattende alle typer af forvaltningsmyndigheder ikke alene inden for stat og kommune, men også de såkaldte forvaltningsenheder, der har karakter af selvstændige retssubjekter, f.eks. Danmarks Nationalbank, Danmarks Radio og på lokalt plan selvejende institutioner og de tidligere købstadskommunale havne ...«

Som det fremgår af forarbejderne til forvaltningslovens § 1, stk. 1, og offentlighedslovens § 1, stk. 1, har udtrykket »den offentlige forvaltning« et vidtrækkende anvendelsesområde.

Udtrykket »den offentlige forvaltning« omfatter således såvel den hierarkisk opbyggede statsforvaltning (ministerier, direktorater og regionale/lokale statsorganer) som kommunalforvaltningen (primærkommuner og amtskommuner). Udtrykket omfatter også uafhængige nævn og råd (såsom Den Sociale Ankestyrelse, Miljøankenævnet og Landsskatteretten).

Herudover omfatter »den offentlige forvaltning« en række institutioner, som er oprettet ved eller i henhold til lov. Det gælder, selv om institutionerne er organiseret som selvstændige retssubjekter med egen formue. De særlige forvaltningsenheder såsom Danmarks Nationalbank, Danmarks Radio og Statsanstalten for Livsforsikring er således omfattet af »den offentlige forvaltning«, jf. Kommenteret Forvaltningslov, side 28, og Kommenteret Offentlighedslov, side 28. Det samme gælder andre selvejende institutioner, såsom Byggefonden, Byggeskadefonden og Arbejdsmarkedets Feriefond, jf. Kommenteret Offentlighedslov, side 40.

»Den offentlige forvaltning« omfatter derimod som nævnt som udgangspunkt ikke umiddelbart institutioner og selvejende institutioner m.v., som er organiseret på privatretligt grundlag som f.eks. aktieselskaber, anpartsselskaber eller interessentskaber. Sådanne privatorganiserede selskaber m.v. kan dog inddrages under loven, hvis betingelserne i forvaltningslovens § 1, stk. 2, og offentlighedslovens § 1, stk. 2 eller 3, er til stede.

»Den offentlige forvaltning« omfatter heller ikke Folketinget og institutioner, der har tilknytning hertil (f.eks. Folketingets Ombuds-