

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Formål

1. Lovforslaget er en genfremsættelse af det lovforslag, som blev fremsat den 10. oktober 1990. Industriministerens fremsættelsestale er optrykt i Folketings-tidende 1990/91, sp. 472-474. Lovforslaget var til 1. behandling den 25. oktober 1990, jf. Folketingstiden-de 1990/91, sp. 1085-1092, men nåede ikke at blive færdigbehandlet på grund af valget, som blev udskre- vet den 22. november 1990. Lovforslaget er identisk med forslaget fra oktober 1990 bortset fra ikrafttræ- delsestidspunktet. Ifølge det oprindelige forslag skul- le loven træde i kraft 1. januar 1991, idet det direktiv, som søges gennemført med lovforslaget, jf. nedenfor, skal være indarbejdet i national lovgivning senest 4. januar 1991. I stedet foreslås loven nu at træde i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Formålet med lovforslaget er dels at gennemføre EF-direktiv 89/48/EØF om indførelse af en generel ordning for gensidig anerkendelse af eksamensbevis- er for erhvervskompetencegivende videregående uddannelser af mindst 3 års varighed, dels at skabe hjemmel til at gennemføre tilsvarende generelle ord- ninger, som er under udarbejdelse i EF og under Nordisk Ministerråd.

Disse ordninger tilsigter at fremme den frie bevæ- gelighed inden for henholdsvis EF og Norden for borgere, som ønsker at udøve deres erhverv enten som selvstændig eller lønmodtager i et andet land end der, hvor de pågældende har opnået deres er- hvervsmæssige kvalifikationer.

2. I EF forhandles for tiden et direktivforslag om en ordning for anerkendelse af eksamensbeviser for de øvrige erhvervskompetencegivende uddannelser. Forslaget, som skal supplere direktiv 89/48/EØF, forventes vedtaget i 1991. Nordisk Ministerråd (sam- arbejdsministrene) vedtog den 29. august 1990 en lig- nende ordning, der skal gælde for statsborgere i de nordiske lande. Aftalen er undertegnet den 24. okto- ber 1990. Endvidere forberedes under Nordisk Mini- sterråd en ordning, som bygger på det direktivfor- slag, der skal supplere direktiv 89/48/EØF.

Da samtlige ordninger er administrativt tæt for- bundne, anses det for mest hensigtsmæssigt allerede ved vedtagelsen af lovforslaget at skabe hjemmel til at gennemføre de foreslåede ordninger.

3. Med vedtagelse af direktiv 89/48/EØF har EF forladt den hidtidige sektorvise harmonisering af de enkelte uddannelser.

De sektordirektiver, som hidtil er vedtaget i EF om gensidig anerkendelse af eksamensbeviser, angår konkrete erhverv fortrinsvis på sundhedsområdet, hvor uddannelse og uddannelsestid er harmoniseret i de enkelte direktiver. Adgang til at udøve et af disse erhverv i en anden medlemsstat forudsætter en ud- dannelse i overensstemmelse med det pågældende sektordirektiv. For disse erhverv gælder direktiv 89/48/EØF ikke.

4. For danske statsborgere betyder gennemførelsen af de generelle ordninger, ligesom de allerede vedtagne sektordirektiver om gensidig anerkendelse af ek- samensbeviser, lettere adgang til at udøve et erhverv i et andet EF-land eller i et af de nordiske lande. Antal- let af udenlandske ansøgere, som ønsker adgang til erhvervsudøvelse her i landet på grundlag af lovfor- slaget, forventes ikke at give anledning til problemer.

5. Gennemførelse og administration af de enkelte ordninger, som lovforslaget omfatter, foreslås at ske gennem bemyndigelse til Erhvervs- og Selskabssty- relsen, som for hver ordning fastsætter de administra- tive forskrifter i forbindelse med gennemførelsen af ordningen. Det er herved en forudsætning, at gen- nemførelsen af de kommende forslag på samme måde, som det har været tilfældet med det vedtagne di- rektiv, sker i nær kontakt med de berørte myndighe- der og organisationer, herunder DA og LO samt FTF og AC.

II. Direktiv 89/48/EØF

1. Direktivet omfatter alene lovregulerede erhverv i medlemsstaterne. I henhold til art. 1 er der tale om lovreguleret erhvervsmæssig virksomhed, når der en-