

3. Byrdefordeling og udligning

Et skøn over byrdefordelingen mellem kommunerne af den i socialministerens lovforslag indeholdte refusionsomlægning viser, at når der tages hensyn til den forventede ændrede adfærd, vil virkningerne af medfinansiering af førtidspension de første år være meget beskedne.

Byrdefordelingen som følge af ændringen af refusionsprocenterne ved sygdom og barsel vil i væsentligt omfang neutralisere hinanden.

Ifølge aftalen af 27. september 1990 skal der for 1992 og 1993 med Kommunernes Landsforening aftales en beregningsmetode med henblik på at begrænse de byrdefordelmæssige udsving mest muligt under hensyn til bibeholdelse af aktiveringstilskyndelsen. Regeringen vil i givet fald senere fremsætte lovforslag med dette formål.

Indenrigsministeriets finansieringsudvalg vil i øvrigt løbende følge udviklingen i byrdefordelingen nøje og vil udarbejde forslag til ændringer i udlignings-systemet, hvis det skulle vise sig nødvendigt.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

I forhold til gældende lov indsættes der et nyt nr. 4 i § 10, stk. 3, der fastlægger de beløb, der indgår i opgørelsen af den kommunale bloktilskudspulje.

Opgørelsen af de i stk. 3, nr. 4, nævnte mer- eller mindreudgifter sker til den foreløbige regulering på grundlag af statens skøn ud fra gældende lovgivning til brug for udarbejdelsen af finanslovsforslaget for det kommende finansår over udviklingen i antallet af personer m.v. i de nævnte grupper. Antallet af personer opgøres på helårsbasis.

Den foreløbige regulering af tilskuddet sker første gang i sommeren 1991 i forbindelse med fastsættelsen af tilskuddet for 1992.

Der foretages en efterregulering på grundlag af den faktisk opgjorte udvikling.

Budgetgarantien beregnes særskilt for hver af de omhandlede grupper som den procentvise ændring i antallet ganget med udgiften det foregående år, opreguleret med anvendelse af satsreguleringsprocenten, jf. lov nr. 385 af 13. juni 1990 om en satsreguleringsprocent. For så vidt angår aktiverede kontanthjælpsmodtagere og førtidspension opgøres budgetgarantien dog direkte ved stigningen i de kommunale udgifter.

Opgørelsen af de enkelte elementer i budgetgarantien til henholdsvis den foreløbige beregning og efterregulering sker på følgende grundlag:

Udgifterne til *kontanthjælp* opgøres ud fra de kommunale bruttoudgifter til hjælp efter bistandslovens

§§ 37 og 43 (excl. udgifter til flygtninge med 100 pct. refusion).

Det forventede antal modtagere (helårsbasis) opgøres på grundlag af statens skøn ud fra gældende lovgivning til brug for udarbejdelsen af finanslovsforslaget. Efterreguleringen sker på grundlag af Danmarks Statistiks opgørelse af antallet af modtagere (helårsbasis).

Udgifterne til *ungdomsydelse* opgøres ud fra de kommunale bruttoudgifter efter bistandslovens §§ 49 a-c (excl. udgifter til flygtninge med 100 pct. refusion).

Det forventede antal modtagere (helårsbasis) opgøres på grundlag af statens skøn ud fra gældende lovgivning til brug for udarbejdelsen af finanslovsforslaget. Efterreguleringen sker på grundlag af Danmarks Statistiks opgørelse af antallet af modtagere (helårsbasis).

Udgifterne til *arbejdstilbudspersoner* opgøres som de kommunale bruttolønudgifter i henhold til lov om arbejdstilbud til ledige, fratrukket de kommunale indtægter ved statstilskuddet efter § 2 samt amtskommunernes betaling efter § 4, stk. 2, i lov om arbejdstilbud til ledige.

Antallet af arbejdstilbudspersoner, hvortil kommunerne afholder udgifterne (helårsbasis), opgøres på grundlag af statens skøn ud fra gældende lovgivning til brug for udarbejdelsen af finanslovsforslaget.

Efterreguleringen sker på grundlag af det af Arbejdsministeriet opgjorte antal arbejdstilbudspersoner, hvortil kommunerne afholder udgifterne (helårsbasis).

Til brug for budgetgarantien vedrørende *aktiverede kontanthjælpsmodtagere* beregnes udviklingen i de kommunale udgifter direkte ud fra de kommunale bruttoudgifter til deltagere i kommunale beskæftigelsesordninger i henhold til lov om kommunal beskæftigelsesindsats, lov om ungdomsskoler, produktions-skoler og daghøjskoler samt lov om ungdomsvejledning og visse uddannelsesforanstaltninger fratrukket de kommunale indtægter fra statstilskud til disse beskæftigelsesaktiviteter.

Ved den foreløbige beregning lægges statens skøn ud fra gældende lovgivning over udviklingen i udgifterne til brug for udarbejdelsen af finanslovsforslaget til grund. Efterreguleringen sker på grundlag af de kommunale regnskaber.

Ved opgørelsen af budgetgarantien vedrørende *førtidspensionister* med 50 pct. refusion beregnes udviklingen i de kommunale udgifter direkte, således at budgetgarantien opgøres ud fra de kommunale bruttoudgifter til denne persongruppe.

Ved den foreløbige beregning lægges statens skøn ud fra gældende lovgivning over udviklingen i udgif-