

træffer afgørelse i, det vil sige om tilkendelse af førtidspension m.v. efter pensionsloven, samt støtte til etablering af selvstændig virksomhed eller erhvervelse af motorkøretøj efter bistandsloven, tiltrædes det sociale ankenævn af 2 repræsentanter, udpeget efter indstilling af invalideorganisationerne.

I overensstemmelse med den nuværende klagemulighed for afgørelser, truffet af amtsankenævnene, foreslås det i aftalen, at principielle klagesager på førtidspensionsområdet m.v. tilsvarende kan optages til behandling af Den Sociale Ankestyrelse.

Der henvises til bilag 1 og 2.

De forslag, der svarer til aftalens indhold om omlægning af ankesystemet, er indarbejdet i dette lovforslag.

Forenkling af førtidspensionssystemet.

Med henblik på at lette kommunernes nye opgaver på førtidspensionsområdet set i sammenhæng med den øgede prioritering af de aktiverende, arbejdsmarkedsrettede foranstaltninger foreslås efter aftalen, at førtidspensionssystemet forenkles, således at antallet af pensionstyper reduceres fra fem til to.

Forenkling af førtidspensionssystemet indgår ikke i dette lovforslag. Det påregnes, at der på et senere tidspunkt vil blive fremsat lovforslag herom, idet forslaget må afvente en principiel, politisk stillingtagen til antallet af førtidspensionstyper. Overvejelserne bør ske i sammenhæng med det resultat, der viser sig fra udvalget om ligestilling af pensionister (»bruttoficerings«). Udvalgsarbejdet afsluttes omkring den 1. marts 1991.

Kommunal budgetgaranti.

I aftalen mellem Regeringen og Kommunernes Landsforening indgår endelig, at der foreslås indført en kommunal budgetgaranti. Aftalen herom har også baggrund i bestræbelserne på at fremme den aktive, arbejdsmarkedsrettede linje, idet der blandt parterne er enighed om, at Regeringens aktiveringspolitik vil kunne medføre, at kommunerne får ansvaret for en større personkreds, end de hidtil har haft.

Forslaget om kommunal budgetgaranti indgår ikke i dette lovforslag. Der henvises derfor til det af Indenrigsministeren samtidig fremsatte lovforslag, jf. ovenfor.

For så vidt angår det nærmere indhold af forslagene om refusionsomlægning, kommunal tilkendelseskompetence på førtidspensionsområdet samt omlægning af ankesystemet henvises til lovforslagets bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Ændringen af refusionsprocenten på udgiften til førtidspension vil medføre kommunale merudgifter på ca. 370 mio. kr. i 1992. I årene 1993 til 1995 skønnes udgifterne til ca. 1110 mio. kr., ca. 1740 mio. kr. og ca. 2310 mio. kr. Udgiften er beregnet under forudsætning af samme antal pensionstilkendelser til personer under 60 år, som gennemsnit af årene 1985 til 1989. I 1992 er der dog regnet med 10 pct. færre udgifter primært på grund af lidt længere sagsbehandlingstid i forbindelse med påbegyndelsen af kommunal tilkendelse af pension.

Udgifterne til de kommunalt tilkendte førtidspensioner er en del af den mellem regeringen og KL aftalte budgetgaranti. Kommunerne vil blive kompenseret for merudgiften via bloktilskuddet, således at kommunerne samlet ikke vil lide tab.

De samlede økonomiske konsekvenser af 100 pct. statslig refusion på kommunernes udgifter til barseldagpenge, 100 pct. statslig refusion på kommunernes udgifter til sygedagpenge i de første 13 uger og 50 pct. statslig refusion på kommunernes udgifter til sygefravær over 13 uger skønnes til statslige merudgifter på ca. 1,1 mia. kr.. Der vil ske en reduktion af kommunernes bloktilskud af tilsvarende størrelse.

Forskydningen af pensionsudbetalingen for nye førtidspensionister til tidspunktet for tilkendelsen vil medføre en statslig besparelse på udgifterne til førtidspension.

I 1992 skønnes besparelsen på førtidspension til ca. 730 mio. kr. samtidig vil der være merudgifter til kontanthjælp på skønsmæssigt 240 mio. kr., således at nettobesparelsen vil blive ca. 490 mio. kr. Der er ved beregningen af udgifterne til kontanthjælp forudsat en lidt længere kommunal sagsbehandlingstid i 1992 end den nuværende. Fra 1993 skønnes merudgiften til kontanthjælp til 225 mio. kr. under forudsætning af den nuværende kommunale sagsbehandlingstid, således at nettobesparelsen bliver 505 mio. kr.

Kommunerne skal via bloktilskuddet kompenseres for halvdelen af merudgifterne til kontanthjælp.

Ophævelsen af reglen om forskudsvis udbetaling af pension vil betyde, at kommunerne vil få en likviditetsgevinst på ca. 150 mio. kr.

Der forventes betydelige administrative lettelser og besparelser i forbindelse med udlægningen af førtidspensionssagerne og omlægningen af ankesystemet.

Lovforslaget forventes at give administrative besparelser for den offentlige sektor som helhed svarende til ca. 205 årsværk, når omlægningen er fuldt gennemført i 1994.