

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslagets formål

Målene med lovforslaget er at forenkle skatteligningen, øge retfærdigheden, mindske ressourceanvendelsen hos såvel skatteborgere som skattemyndigheder samt at fastholde de skatteindtægter, der er hjemlet i skattelovgivningen.

Skatteligningen forenkles i høj grad ved indførelse af oplysningspligt for fagforeninger og a-kasser vedrørende indbetalte kontingenter og bidrag. Således har Kommunernes Landsforening, senest i en henvendelse til regeringen af 3. januar 1991, ofte anført, at erfaringerne har vist, at indførelse af oplysningspligt på en række områder forbedrer ligningseffektiviteten betydeligt. I en rapport fra projektgruppen vedrørende forenkling af lønmodtagerligning m.v. under Skatteministeriets Forenklingssudvalg anføres: »Administrativt vil indførelsen af oplysningspligt betyde en mærkbar lettelse for de statslige og til dels de kommunale skattemyndigheder som følge af, at fradraget kan medtages som et fortrykt beløb på selvangivelsen. Herved lettes proceduren m.m. vedrørende forskudsregistrering, selvangivelse, oplysningskort, ligesom hovedparten af de ligningsmæssige kontrolprocedurer overflødiggøres.«

Det er uacceptabelt for den store gruppe skatteydere, der betaler den skat, de skal ifølge lovgivningen, at der er andre skatteydere, der uretmæssigt slipper billigere i skat ved at fradrage en udgift til fagligt kontingent og a-kassebidrag, de ikke har afholdt. Oplysningspligten vil sikre, at kun de skatteydere, der rent faktisk har afholdt den fradragsberettigede udgift, opnår et fradrag i den skattepligtige indkomst.

For en lang række skatteydere vil der være tale om en væsentlig lettelse, såfremt forslaget gennemføres. Alle, der har ret til fradrag for indbetalt fagligt kontingent og a-kassebidrag, vil ikke fremover skulle angive beløbet på det forud for selvangivelsen udsendte oplysningskort. Ifølge oplysninger fra Skatteministeriet vil omkring 300.000 af de nævnte skatteydere være helt fri for at udfylde og indsende oplysningskort, da oplysninger om fagligt kontingent og a-kassebidrag har været de eneste oplysninger, som skattemyndighederne ikke har været i besiddelse af.

For skattemyndighederne vil dette betyde en væsentlig lettelse af oplysningskortproceduren og dermed en besparelse på dette i forvejen meget kostbare projekt. Der vil derudover, som allerede nævnt, være tale om en så væsentlig forenkling af skatteligningen, at ressourcerne i skatteadministrationen efter en gennemførelse af forslaget vil kunne anvendes til en række andre og meget væsentlige ligningsopgaver.

De faglige foreninger og a-kasserne vil ved gennemførelsen af forslaget blive pålagt en opgave, hvortil der skal anvendes ressourcer. Det er oplyst fra en række faglige organisationer, at man længe har været forberedt på en gennemførelse af en sådan oplysningspligt, hvorfor registreringssystemerne i de fleste foreninger er forberedt til at oplyse skattemyndighederne og de enkelte medlemmer om kontingent- og bidragsforhold for hvert kalenderår. Der vil være tale om en mindre merudgift, da de fleste foreninger naturligvis allerede i dag gør en større indsats for at oplyse medlemmerne om deres skattemæssige rettigheder i forbindelse med deres erhverv.

En række undersøgelser i udvalgte kommuner inden for de seneste år har vist, at der i betydelig grad snydes med angivelse af uberettigede fradrag for fagligt kontingent og a-kassebidrag. På grundlag af disse stikprøveundersøgelser har der været udregnet overslag over virkningen på landsbasis. Der har her været oplyst provenuvirkninger på fra en halv milliard kroner om året og opefter. Det således mistede provenu under den nuværende ordning kan forventes indhentet efter gennemførelsen af forslaget.

Forslagets administrative og provenumæssige virkninger

Oprettelse og drift af et system til behandling af modtagne indberetninger hos skattemyndighederne vil medføre omkostninger. På grundlag af oplysninger herom fra Skatteministeriet forventede man i maj 1989, at oprettelse af en indberetningsordning ville medføre udviklingsomkostninger af en størrelsesorden på ca. 1,8 mio. kr., mens de årlige driftsomkostninger forventedes at være ca. 0,9 mio. kr. Der må påregnes udgifter i denne størrelsesorden ved en gen-