

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Det foreliggende lovforslag skal – sammen med de samtidigt fremsatte forslag til lov om miljøbeskyttelse, lov om naturbeskyttelse, lov om planlægning og lov om vandløb, samt lov om oprettelse af et Naturklagenævn – ses som miljøministerens forslag om at gennemføre en modernisering og styrkelse af de centrale dele af Miljøministeriets lovgivning.

Arbejdet med de grundlæggende ændringer af lovgivningen blev indledt med miljøministerens beslutning i efteråret 1988 om ved en »lovpause« at udsætte en del af de på daværende tidspunkt påtænkte loviniciativer med henblik på at få en bredere debat om lovgivningen.

Debatten blev indledt i efteråret 1988 med udsendelse til en bred kreds af Miljøministeriets debatoplæg »Enkelt og Effektivt« og »Planlægningsloven – forenkling og modernisering«, som blev fulgt op af regeringens »Landsplanredegørelse 1988«, som også havde karakter af et debatoplæg.

Den efterfølgende debat dannede grundlaget for udarbejdelse af lovudkastet, der den 14. juli 1989 blev sendt til høring hos en meget bred kreds af interesseorganisationer, ministerier m.v. Høringsfristen udløb den 1. november 1989.

I grundlaget indgår ligeledes regeringens »afbureaukratiseringsplan« fra december 1988 og Indenrigsministeriets betænkning nr. 1168 af maj 1989 fra udvalget om de kommunale opgavers fordeling og finansiering (»Lotz-III-udvalget«).

Lovforslagene er udarbejdet med et overordnet udgangspunkt i »Brundtlandrapporten« og i regeringens »Handlingsplan for miljø- og udvikling« (december 1988) til opfølgning af denne rapport.

De modtagne høringssvar har givet anledning til, at det nu fremsatte lovforslag på flere punkter er ændret i forhold til det udkast, der blev udsendt til høring.

2. Lovforslagets indhold

Forslaget afløser råstofloven, lov nr. 237 af 8. juni 1977 om råstoffer, som ændret ved lov nr. 250 af 23.

maj 1984, lov nr. 118 af 11. marts 1987 og lov nr. 355 af 13. maj 1987, jf. Miljøministeriets lovebekendtgørelse nr. 108 af 30. januar 1989, som ændret ved lov nr. 192 af 29. marts 1989.

I det følgende redegøres nærmere for de væsentligste ændringer, lovforslaget indebærer i forhold til 77-loven.

2.1. Kortlægning og planlægning

En række formkrav til den amtskommunale sektorplanlægning blev ophævet i 1987 foranlediget af forslagene i arealudvalgets 1. delbetænkning. Det hidtidige krav om udarbejdelse af råstofplaner blev erstattet af en forpligtelse for amtskommunerne til at udarbejde planredegørelser på råstofområdet. Der henvises til lov nr. 355 af 13. maj 1987, jf. Folketingstidende 1986-87, sp. 90, 1499 ff, sp. 10139 ff og sp. 10536 ff, tillæg A, sp. 343 og tillæg B, sp. 683.

I betænkning fra »Lotz-udvalget« er det foreslået, at reglerne om den amtskommunale sektorplanlægning, herunder råstofplanlægningen, afformaliseres helt. Lovforslaget er udformet i overensstemmelse hermed.

Det betyder ikke, at planlægning inden for råstofområdet bortfalder. Det forudsættes, at der fortsat – afhængigt af de enkelte amtskommuners behov – foretages den nødvendige planlægning for at sikre varetagelsen af de interesser, der er nævnt i formålsbestemmelserne. Dette har betydning som redskab for lovens administration og som grundlag for den tværgående interesseafvejning i den sammenfattende fysiske planlægning. Endvidere er planlægningsarbejdet af betydning for at sikre, at de værdifulde råstofforekomster så vidt muligt udnyttes, før de beslaglægges til andre formål samtidigt med, at der tages mest muligt hensyn til landskabelige forhold og naturen. Endelig skal planlægningen skabe mulighed for, at ressourcerne bliver fordelt og anvendt hensigtsmæssigt.

Det bemærkes, at det følger af miljøministerens bekendtgørelse nr. 857 af 14. december 1988 om ikrafttræden af forskellige bestemmelser i lov om ændring af forskellige miljø- og planlægningslove, der jf. lovforslagets § 49, stk. 1, forudsættes opretholdt, at de