

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

1. Lovforslaget har til formål at opfylde pkt. 1 i folketingsbeslutning af 17. maj 1990 om offentlighed i EF-anliggender (B 3). I folketingsbeslutningen pålægges regeringen blandt andet at fremsætte et lovforslag, hvorefter de generelle undtagelser i lov om offentlighed i forvaltningen (§ 10, nr. 3) og i forvaltningsloven (§ 14, stk. 1, nr. 3) om aktindsigt i EF-sager, ophæves.

2. Forslaget til folketingsbeslutning er fremsat den 10. oktober 1989 af medlemmer af Socialistisk Folkeparti (Beslutningsforslag nr. B 3, Folketinget 1989-90). 1. behandlingen af forslaget er gengivet i Folketingstidende 1989/90, Folketingets Forhandlinger, sp. 2628 ff. Markedsudvalget afgav betænkning over forslaget den 27. april 1990. 2. behandlingen er gengivet a.st., sp. 9044 ff. Efter 2. behandlingen blev standset og forslaget henvist til fornyet udvalgsbehandling, afgav Markedsudvalget den 4. maj 1990 en tilføjelse til betænkningen. Fortsættelsen af 2. behandlingen er gengivet a.st., sp. 9716 ff.

Ved lovforslaget, der er udarbejdet i overensstemmelse med pkt. 1 i folketingsbeslutningen, ophæves de to enslydende bestemmelser i offentlighedslovens § 10, nr. 3, og forvaltningslovens § 14, stk. 1, nr. 3. Efter disse bestemmelser har en myndighed ikke pligt til at give aktindsigt i »dokumenter, der udarbejdes i forbindelse med behandlingen af forslag til EF-vedtagelser eller som vedrører spørgsmål om fortolkningen eller opfyldelsen af fællesskabsretlige regler«.

3. Under Markedsudvalgets behandling af beslutningsforslaget anmodede udvalget Justitsministeriet om et notat om de fortolkningsproblemer offentlighedslovens § 10, nr. 3, har givet anledning til, jf. spørgsmål nr. 6 af 5. januar 1990 (MKU B 3 – bilag 3). Justitsministeriet fremsendte i den anledning den 9. februar 1990 et notat om offentlighed i EF-anliggender til Markedsudvalget, jf. MKU B 3 – bilag 5. Justitsministeriets notat er optrykt som bilag til dette lovforslag.

Som det fremgår af notatet, omfatter den almindelige adgang til aktindsigt efter offentlighedslovens § 4, stk. 1, også dokumenter om EF-spørgsmål, når dokumenterne findes i sager hos danske forvaltningsmyndigheder. Adgangen til aktindsigt er ikke undtagelsesfri. Justitsministeriets notat indeholder en gennemgang af de bestemmelser i offentlighedsloven, der særligt kan komme på tale, når det skal overvejes, om der er grundlag for at undtage bestemte dokumenter eller oplysninger om EF-spørgsmål fra aktindsigt.

Formålet med bestemmelserne i *offentlighedslovens § 10, nr. 3, og forvaltningslovens § 14, stk. 1, nr. 3*, er at sikre rimelige arbejdsvilkår for det tværministerielle samarbejde, der blandt andet forbereder den danske holdning i forhandlinger om EF-vedtagelser. Bestemmelserne tilsigter, sammen med bestemmelserne i offentlighedslovens § 10, nr. 4, og forvaltningslovens § 14, stk. 1, nr. 2, om sekretariatsvirksomhed, at dække det behov, som mere generelt blev konstateret under offentlighedsloven af 1970 for at beskytte det samarbejde, som foregår mellem ministerierne som led i regeringens interne beslutningsproces. Behovet udsprang af, at udveksling af arbejdsdokumenter (notater, mødereferater og lignende) mellem forskellige myndigheder efter praksis medførte, at undtagelsesbestemmelsen for internt arbejdsmateriale ikke længere kunne finde anvendelse. Notater med ministeriernes interne og ofte helt foreløbige overvejelser om, hvordan en sag eller et spørgsmål kan behandles og løses, var derfor som udgangspunkt undergivet aktindsigt, når de blev videregivet til nogen uden for det ministerium, der havde udarbejdet papiret. Med hensyn til dokumenter om EF-forhold var behovet dog ikke stort, idet sådanne dokumenter og andre dokumenter om udenrigspolitiske og udenrigsøkonomiske forhold allerede efter bestemmelsen i 1970-lovens § 5, nr. 6 generelt var undtaget fra aktindsigt.

Siden offentlighedsloven fra 1970 har der udviklet sig helt nye samarbejdsformer mellem ministerierne, som skal sikre, at sager med et indhold, som berører flere ministeriers forretningsområde, undergives en grundig, samlet behandling. Bestemmelserne i § 10,