

Justitsministeriet
Den 8. februar 1990

Notat om offentlighed i EF-anliggender

I. Offentlighedslovens udgangspunkt

Efter offentlighedslovens § 4, stk. 1, jf. lov nr. 572 af 19. december 1985 om offentlighed i forvaltningen, kan enhver, med de undtagelser, der er nævnt i §§ 7-14, forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en forvaltningsmyndighed som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Adgangen til aktindsigt efter offentlighedslovens § 4, stk. 1, gælder også for dokumenter i sager om EF-spørgsmål, der er indgået til eller oprettet af en dansk forvaltningsmyndighed. Adgangen til aktindsigt er imidlertid som nævnt ikke undtagelsesfri, og der vil derfor i det følgende blive redegjort nærmere for de særlige bestemmelser, der kan komme på tale ved undtagelse af dokumenter i sager om EF-spørgsmål fra aktindsigt, herunder navnlig offentlighedslovens § 10, nr. 3 og § 13, stk. 1, nr. 2.

II. Rækkevidden af offentlighedslovens § 10, nr. 3

1. Offentlighedslovens § 10, nr. 3 har følgende ordlyd:

»§ 10. Retten til aktindsigt omfatter ikke:

- ...
- 3) Dokumenter, der udarbejdes i forbindelse med behandlingen af forslag til EF-vedtagelser, eller som vedrører spørgsmål om fortolkningen eller opfyldelsen af fællesskabsretlige regler.

...«

I bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 1985/86, tillæg A, sp. 224, er der

bl.a. anført følgende om bestemmelsens baggrund:

»Undtagelserne i nr. 3 og 4 er nye såvel i forhold til den gældende offentlighedslov som i forhold til betækningsudkastet.

Justitsministeriet har fundet at burde udskille nogle af de særlige tilfælde, hvor offentlighedsudvalget har peget på, at udviklingen i den administrative struktur har medført uheldige konsekvenser. Som anført i betænkningen side 221 har arbejdet med at koordinere den danske deltagelse i EF-samarbejdet bl.a. medført, at der er oprettet en række tværministerielle organer, hvis kompetence er begrænset til emner af betydning for 2 eller flere departementer. For at sikre, at dette samarbejde, der bl.a. forbereder den danske holdning i forhandlingerne om EF-vedtagelser, kan gennemføres, foreslås det i nr. 3, at nærmere angivne dokumenter om EF-spørgsmål generelt undtages fra aktindsigt.«

Det fremgår heraf, at bestemmelsen navnlig tager sigte på at undtage dokumenter om EF-spørgsmål, der udveksles mellemtværministerielle organer, der er oprettet som led i EF-samarbejdet. Bestemmelsen indebærer, at de nævnte dokumenter om EF-anliggender generelt er undtaget fra retten til aktindsigt, jf. Kommenteret Offentlighedslov, side 136.

2. Offentlighedsudvalget havde i betænkning nr. 857/1978 om offentlighedslovens revision i sit lovudkast foreslået følgende bestemmelse om interne arbejdsdokumenter, som udveksles mellem forskellige forvaltningsmyndigheder eller i øvrigt afgives til udenforstående:

»§ 9. Retten til aktindsigt omfatter ikke en myndigheds interne arbejdsdokumenter. ...

Stk. 2. ...