

reglen og lovens system, at bestemmelsen må fortolkes indskrænkende, således at EF-dokumenter, der udveksles mellem ministerier, er undergivet aktindsigt som hovedregel.

Jeg er ikke enig i dette synspunkt.

Bestemmelsen i offentlighedslovens § 10, nr. 3, tilsigter at dække et behov, konstateret under den tidligere offentlighedslov (lov nr. 280 af 10. juni 1970), for at beskytte det samarbejde, som foregår mellem ministerierne om EF-spørgsmål. Jeg henviser til betænkning om offentlighedslovens revision nr. 857/1978, side 221.

Behovet udsprang af, at udveksling af arbejdsdokumenter mellem forskellige myndigheder, i EF-spørgsmål som i andre spørgsmål, medførte, at undtagelsesbestemmelsen for internt arbejdsmateriale (daværende § 5, nr. 3) ikke længere kunne finde anvendelse. Materialet var derfor som udgangspunkt undergivet aktindsigt.

...

Formålet med undtagelsesbestemmelsen i § 10, nr. 3, har således netop været at beskytte det samarbejde, herunder brevveksling, som foregår mellem forskellige ministerier om EF-spørgsmål.

Det kan på den baggrund ikke give mig anledning til kritik, at Trafikministeriet og Udenrigsministeriet har henvist til offentlighedslovens § 10, nr. 3, som begundelse for ikke at imødekomme [klagerens] begæring om aktindsigt i brevvekslingen mellem ministerierne.«

Det fremgår af de nævnte sager, at ombudsmanden ikke mener, at undtagelsesbestemmelsen i offentlighedslovens § 10, nr. 3, omfatter dokumenter om EF-spørgsmål, der er udfærdiget af *private* personer, men at den omfatter brevveksling mellem forskellige ministerier om EF-spørgsmål.

Ombudsmanden har dog ikke haft anledning til at tage udtrykkeligt stilling til spørgsmålet om, hvorvidt dokumenter om EF-spørgsmål, der udveksles mellem en forvaltningsmyndighed og en privat person i et internt præget samarbejde – således som det er antaget i forarbejderne til § 9, stk. 3, nr. 3, i offentlighedsudvalgets udkast og i § 11, stk. 1, nr. 3, i Justitsministeriets oprindelige forslag til en ny offentlighedslov – efter omstændighederne kan undta-

ges fra aktindsigt efter offentlighedslovens § 10, nr. 3.

5. Efter Justitsministeriets opfattelse bør der i vurderingen af rækkevidden af bestemmelsen i offentlighedslovens § 10, nr. 3, lægges afgørende vægt på bestemmelsens forhistorie. Det følger heraf, at dokumenter om EF-anliggender, de er udarbejdet og udvekslet som led i et internt præget samarbejde, generelt kan undtages fra aktindsigt efter § 10, nr. 3.

Bestemmelsen omfatter en række forskellige tilfælde. Som eksempel kan nævnes, at dokumenter om EF-anliggender, der er udarbejdet af myndigheder, som deltager i et tværministerielt samarbejde, og som udveksles mellem myndighederne, kan undtages fra aktindsigt. Det samme gælder notater, notitser, referater og lignende dokumenter om EF-anliggender, der i øvrigt udveksles mellem ministerierne eller mellem et ministerium og en anden forvaltningsmyndighed, når udvekslingen er et led i et internt præget samarbejde.

Efter Justitsministeriets opfattelse må også brevveksling i forbindelse med behandlingen af spørgsmål om fortolkningen eller opfyldelsen af fællesskabsretlige regler mellem forvaltningen og kammeradvokaten eller andre særligt sagkyndige, som bistår forvaltningen i sagsbehandlingen, kunne undtages efter bestemmelsen. I det omfang der er tale om en retssag, kan brevvekslingen undtages efter bestemmelsen i § 10, nr. 5. Som et andet eksempel på et internt præget samarbejde kan nævnes, at arbejdsmarkedets parter er medlemmer af 2 EF-specialudvalg og derfor modtager interne notater m.v., ligesom de skriftligt kan redegøre for deres synspunkter. Denne brevveksling kan derfor også undtages fra aktindsigt efter bestemmelsen i § 10, nr. 3.

Bestemmelsen i § 10, nr. 3, er som udgangspunkt ikke anvendelig, når dokumenter, der er udvekslet i et internt præget samarbejde, i øvrigt er afgivet til udenforstående, idet dokumenterne i dette tilfælde må antages at have mistet deres interne karakter.

Undtagelsesbestemmelsen er heller ikke anvendelig i tilfælde, hvor der udveksles dokumenter om EF-anliggender i forbindelse med