

lukkende ombudsmanden således ikke, at bestemmelsen kunne anvendes til generelt at undtage visse sager fra aktindsigt, hvis der kunne godtgøres en tungtvejende konkret begrundelse herfor.

I en sag fra 1983 (FOB 1983, side 235 ff) tog ombudsmanden stilling til en klage over Udenrigsministeriets afslag på en begæring om aktindsigt i brevvekslingen mellem EF-Kommissionen og danske myndigheder i en traktatkrænkelssag. Udenrigsministeriet svarede blandt andet følgende på en række spørgsmål, som ombudsmanden stillede med henblik på en vurdering af rækkevidden af den tidligere offentlighedslovs § 2, stk. 2, nr. 1:

»... Kommissionen betragter den brevveksling, der finder sted mellem den og medlemsstaterne i en sag efter artikel 169 i EØF-traktaten, som fortrolig. Den giver derfor ikke udenforstående indsigt i disse akter. Kommissionen har dog over for Europaparlamentet erklæret sig rede til – i enkelte tilfælde og efter særlig anmodning – at redegøre skriftligt eller mundtligt for hovedindholdet i parternes standpunkter

...

... Den ovennævnte praksis følges også over for personer eller virksomheder, der har indgivet en klage. Disse underrettes kun i generelle vendinger om, hvorvidt og hvornår der er blevet indledt en traktatkrænkelssag mod en medlemsstat og på hvilket stadium denne sag befinder sig. Af principielle grunde gives der ikke personer eller virksomheder, der har indgivet en klage over et forhold, adgang til den brevveksling, der finder sted mellem kommissionen og medlemsstaterne ...

...

Ombudsmanden beder oplyst, om kommissionens praksis efter Udenrigsministeriets opfattelse har en sådan fasthed, at den kan karakteriseres som eller sidestilles med en folkeretlig kutyme.

Det er Udenrigsministeriets opfattelse, at kommissionens og medlemsstaternes praksis vedrørende ikke-offentliggørelse af indbyrdes korrespondance, herunde specielt den korrespondance som finder sted i medfør af bestemmelserne i EØF-traktatens art. 169 og 170, vil

kunne sidestilles med en folkeretlig kutyme. Så vidt Udenrigsministeriet bekendt, følges denne praksis fast, også af de øvrige medlemsstater. Det er Udenrigsministeriets opfattelse, at der lægges stor vægt på, at denne brevvekslings fortrolige karakter respekteres.

...

Ombudsmanden ønsker oplyst, om hensynet til nationale danske interesser efter Udenrigsministeriets opfattelse kan varetages gennem en anvendelse af bestemmelsen i offentlighedslovens § 2, stk. 2, nr. 1, eller om dette i givet fald må ske ved anvendelse af andre af lovens undtagelsesbestemmelser.

Udenrigsministeriet finder, at det er en væsentlig dansk interesse, at traktatkrænkelssager i almindelighed kan forhandles mellem parterne, og at disse forhandlinger kan foregå på en sådan måde, at der indgås forlig, som også imødekommer nationale, danske interesser.

Det er Udenrigsministeriets opfattelse, at det ved den konkrete fortolkning og anvendelse af § 2, stk. 2, nr. 1, er berettiget at lægge vægt på kommissionens eller andre medlemsstaters opfattelse og mulige reaktioner – i den konkrete sag eller i tilsvarende sager – i tilfælde af offentliggørelse. Der henvises herved til ombudsmandens udtalelse af 29. maj 1981 (j. nr. 1980-804-38) [det vil sige den ovenfor omtalte sag].

Efter Udenrigsministeriets opfattelse vil det på denne baggrund være berettiget at undtage en skriftveksling under traktatens art. 169 som helhed. Dette gælder umiddelbart dokumenter hidrørende fra kommissionen eller andre medlemsstater og dokumenter hidrørende fra regeringen i det omfang, modpartens standpunkter gengives eller vil kunne udledes. Det samme gælder imidlertid også de øvrige dele af dokumenter hidrørende fra regeringen, idet det er Udenrigsministeriets opfattelse, at ensidig offentliggørelse af regeringens synspunkter må antages at være uacceptabel for modparten og derfor skadelig i den konkrete sag og tilsvarende sager for statens forhold til fremmede magter eller mellemfolkelige institutioner.

Det er endvidere Udenrigsministeriets opfattelse, at der i traktatkrænkelssproceduren ofte vil være en sådan sammenhæng mellem de