

Bilag til f. t. l. vedr. offentlighed i forvaltningen m.m.

nomiske forhold efter offentlighedsudvalgets opfattelse principielt burde udvides, således at der fremover skulle foretages en konkret vurdering af, hvorvidt der var et behov for i det foreliggende tilfælde at undtage sådanne dokumenter fra aktindsigt. I det omfang dokumenter om EF-spørgsmål var omfattet af § 5, nr. 6, ville den principielle udvidelse af adgangen til aktindsigt i sager om udenrigspolitiske og udenrigsøkonomiske forhold derfor også få betydning for muligheden for aktindsigt i disse dokumenter. For så vidt angår brevveksling i et internt præget samarbejde, herunder samarbejde om EF-spørgsmål, indeholdt offentlighedsudvalgets lovudkast imidlertid som nævnt under afsnit II en særlig bestemmelse i § 9, stk. 3, nr. 3, som undtog en sådan brevveksling fra aktindsigt.

7. Efter offentlighedslovens § 13, stk. 2, skal der gives delvis aktindsigt, hvis de hensyn, der er nævnt i § 13, stk. 1, nr. 1-6, kun gør sig gældende for en del af et dokument. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

»§ 13. . . .

Stk. 2. Gør hensyn som nævnt i stk. 1 sig kun gældende for en del af et dokument, skal den pågældende gøres bekendt med dokumentets øvrige indhold.«

Bestemmelsen svarer til den tidligere offentlighedslovs § 2, stk. 3. Der er hverken i bemærkningerne hertil, jf. Folketingstidende 1969-70, tillæg A, sp. 590, eller til den tilsvarende bestemmelse i offentlighedskommissionens lovudkast, jf. betænkning nr. 325/1963, side 64, anført noget om, i hvilket omfang delvis aktindsigt kan nægtes under henvisning til landets forhold til fremmede magter og mellemfolkelige institutioner.

Folketingets Ombudsmand har i en sag fra 1974, jf. FOB 1974, side 328 ff, taget stilling til rækkevidden af den tidligere offentlighedslovs § 2, stk. 3. Det fremgår af sagen, at afslag på delvis aktindsigt efter ombudsmandens opfattelse kan gives i de tilfælde, hvor den delvise aktindsigt medfører en prisgivelse af de forhold, der er hjemmel til at tilbageholde, og herudover i

tilfælde, hvor den delvise aktindsigt indebærer en klart vildledende information.

Særligt med hensyn til Danmarks forhold til udlandet har ombudsmanden som nævnt i pkt. 5 antaget, at dokumenter af betydning for landets forhold til udlandet – uanset pligten til at give delvis aktindsigt – generelt kan undtages fra aktindsigt, hvis der er en tungtvejende konkret begrundelse herfor. Bestemmelsen i den tidligere offentlighedslovs § 2, stk. 3, har således ikke været til hinder for, at brevveksling mellem EF-Kommissionen og et medlemsland i en traktatkrænkelssag blev undtaget fra aktindsigt i sin helhed.

8. Under hensyn til baggrunden for offentlighedslovens § 13, stk. 1, nr. 2, er det Justitsministeriets opfattelse, at der i vurderingen af rækkevidden af denne bestemmelse, bør lægges vægt på den fortolkning, som den tidligere offentlighedslovs § 2, stk. 2, nr. 1 og § 5, nr. 6, har været undergivet.

I modsætning til den tidligere offentlighedslovs § 5, nr. 6, forudsætter § 13, stk. 1, nr. 2, i princippet en konkret vurdering af, om undtagelse fra aktindsigt er begrundet i hensynet til rigets udenrigspolitiske eller udenrigsøkonomiske interesser, herunder forholdet til fremmede magter eller mellemfolkelige institutioner.

Efter § 13, stk. 2, skal der endvidere i almindelighed gives delvis aktindsigt, medmindre hensynet til landets forhold til udlandet, herunder EF, taler for, at alle dokumenterne undtages fra aktindsigt. Der skal dog ikke gives delvis aktindsigt, hvis der vil ske en prisgivelse af de forhold, der er hjemmel til at hemmeligholde, eller hvis den delvise aktindsigt indebærer en klart vildledende information. § 13, stk. 2, er heller ikke til hinder for, at der efter § 13, stk. 1, nr. 2, gives et generelt afslag på aktindsigt, forudsat at der er en konkret begrundelse herfor.

§ 13, stk. 1, nr. 2, omfatter en række tilfælde i relation til EF. Brevveksling, herunder udveksling af processkrifter, mellem EF-Kommissionen og Danmark i en sag om traktatkrænkelssag kan således undtages fra aktindsigt i sin helhed, uden at der i den forbindelse skal foretages en konkret vurdering af, om der skal gives delvis