

hidtil krævet en lægeordination, der detaljeret foreskriver behandlingen ved terapiassistenten. Ændringen forøger terapiassistentens muligheder for selvstændigt at vurdere hvilken behandling en patient har behov for. Samtidig forøges terapiassistentens og lægens ansvar for, at terapiassistenten er i stand til at yde patienten en korrekt behandling. Terapiassistenten må således ikke påbegynde en behandling, som de ikke har tilstrækkelige kvalifikationer til at yde.

Baggrunden for at lovforslaget også indeholder forslag til ændring af sygesikringsloven og terapiassistentloven skyldes, at forslagene er tæt knyttet til forslaget om autorisation af kiropraktorer. Forslagene til ændring af terapiassistentloven tager sigte på at afbalancere behandlingsvilkårene mellem kiropraktorer og terapiassistenter, hvorimod forslaget til ændring af sygesikringsloven udelukkende er af teknisk karakter.

### 1.2. Baggrunden for forslaget.

Etablering af en autorisationsordning for kiropraktorer har været debatteret igennem flere årtier. I 1963 nedsatte indenrigsministeren et kiropraktorudvalg, som dels havde til opgave at undersøge, hvorvidt der burde etableres en autorisationsordning for kiropraktorer dels undersøge, hvorvidt de daværende sygekasser burde tillades at give økonomisk støtte til kiropraktisk behandling.

I 1970 afgav udvalget betænkning nr. 550. Et flertal i udvalget kunne ikke anbefale etablering af en autorisationsordning for kiropraktorer, hvorimod flertallet fandt, at anerkendte sygekasser burde kunne yde økonomisk støtte til kiropraktisk behandling under forudsætning af, at behandlingen skete efter lægeordination og udførtes af en kiropraktor, der var medlem af Dansk Kiropraktor-Forening. Udvalgets forslag blev imidlertid ikke gennemført.

Der er ikke – i perioden efter 1970 – udarbejdet andre større udredninger i offentligt regie i Danmark vedrørende kiropraktorhvervets autorisationsforhold. Spørgsmålet om nødvendigheden af en autorisationsordning for kiropraktorhvervet har dog fra tid til anden været rejst. Debatten har i de senere år fået fornyet aktualitet gennem Sveriges, Norges og Islands beslutninger om at autorisere kiropraktorerne samt gennem Nordisk Råds beslutning i marts 1989 om at anbefale Nordisk Ministerråd at undersøge mulighederne for etablering af ensartede regler i Norden for så vidt angår kiropraktorerne autorisationsforhold og erhvervsudøvelse.

Den danske regerings holdning til en autorisation af kiropraktorerne har været, at danske kiropraktorer, under de hidtil gældende vilkår, har udøvet deres virksomhed på en for samfundet fuldt forsvarlig må-

de, ligesom kiropraktorerne har været en integreret del af sygesikringssystemet med dertil hørende rettigheder og pligter. Der har derfor ikke været taget initiativ til at etablere en egentlig autorisationsordning for kiropraktorer i Danmark.

I maj 1990 bebudede et flertal uden om regeringen imidlertid at ville fremsætte et forslag til folketingsbeslutning om autorisation af kiropraktorer. Den daværende sundhedsminister lovede på denne baggrund, at regeringen ville fremsætte et lovforslag i den kommende folketingssamling om autorisation af kiropraktorer, således at det kunne sikres, at sagen fik en grundig behandling.

### 1.3. Kiropraktorerne indplacering i det danske sundhedsvæsen.

De kiropraktorer, der praktiserer i Danmark har i mange år indgået som en del af det danske sundhedsvæsens behandlingstilbud til befolkningen.

Den første kiropraktorklinik i Danmark blev oprettet i 1920 og antallet af praktiserende kiropraktorer i dag er ca. 260, hvoraf hovedparten er medlemmer af Dansk Kiropraktor-Forening. Kiropraktorerne arbejder alle inden for den primære sundhedssektor.

Som nævnt kunne det af indenrigsministeren nedsatte kiropraktorudvalg – på visse betingelser – anbefale, at de daværende sygekasser fik adgang til at yde tilskud til kiropraktisk behandling. I 1978 indgik Dansk Kiropraktor-Forening og Den offentlige Sygesikring en overenskomst, der sikrede tilskud til kiropraktisk behandling. Overenskomsten er siden blevet revideret adskillige gange senest i november 1989. Den gældende overenskomst indebærer dels, at der ydes sygesikringstilskud til kiropraktisk behandling, herunder røntgenundersøgelser, uden forudgående lægehenvielse dels, at kun kiropraktorer, der har gennemgået en – af et efter overenskomsten nedsat uddannelsesvurderingsnævn – godkendt kiropraktoruddannelse, kan tiltræde overenskomsten.

Der er ca. 260 kiropraktorer i Danmark, der så godt som alle arbejder under sygesikringsoverenskomsten, enten som tilmeldt overenskomsten med et ydernr. eller som ansat under en kiropraktor, der er tilmeldt overenskomsten. Der er i øvrigt en stram praksisplanlægning, der betyder, at ikke alle kiropraktorer kan blive tilsluttet overenskomsten. Ifølge den gældende overenskomst er amtskommunerne således kun forpligtet til at godkende 7 nynnedsættelser årligt på landsplan.

Kiropraktorerne faglige virksomhed har endvidere siden 1. januar 1988 været omfattet af Sundhedsvæsenets Patientklagenævns virksomhed således, at