

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger.

1. Indledning.

Lovforslaget indebærer en væsentlig forenkling og modernisering af hele administrationen af fondsløvgivningen.

Efter fondslovens vedtagelse i 1983-84 er der i 1986 gennemført en fondsbeskatningslov, der indebærer, at fonde - udover registreringen i Fondsregistret - også registreres hos skattemyndighederne. Desuden registreres de erhvervsdrivende fonde i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Disse ændringer har bevirket, at registrering af fonde i Fondsregistret nu fremtræder som en overflødig dobbeltadministration. På denne baggrund foreslås registreringen af fonde i Fondsregistret afskaffet og Fondsregistret nedlagt.

Den ordning, der blev gennemført ved fondslovens, medfører, at fondes regnskaber i et vist omfang gennemgås af fondsmyndigheden. Men regnskaberne gennemgås også af skattevæsenet som et led i ligningen efter reglerne i fondsbeskatningsloven. Hertil kommer, at regnskaberne i de fleste fonde i forvejen er revideret af en revisor. Dette unødvendigt tunge system foreslås forenklet ved at overlade regnskabskontrollen til revisor (for så vidt angår ligningsmæssige spørgsmål til skattevæsenet), men med mulighed for, at fondsmyndigheden tager stilling til særlige problemer, foretager stikprøveundersøgelser, m.v.

Hovedvægten i tilsynsarbejdet skal efter forslaget i fremtiden lægges på vejledning fremfor den gennemgribende kontrol, som i dag er hovedelementet i fondstilsynet.

De gældende regler indebærer, at en lang række myndigheder udøver fondsmyndighed i forhold til forskellige fonde. Baggrunden herfor er i vidt omfang historisk betinget. Som et væsentligt led i afbureaukratiseringen foreslås det derfor, at fondsmyndigheden samles hos én myndighed, Justitsministeriet. For så vidt angår erhvervsdrivende fonde skal Industriministeriet dog være fondsmyndighed, medmindre fondens hovedformål henhører under Justitsministeriets forretningsområde, eller fonden har flere lige stillede formål, der ikke hører under samme minister.

Dette vil indebære, at den ofte meget tunge sagsbehandlingsgang i væsentlig grad bliver forenklet og samtidig på grund af den større overskuelighed bliver betydelig mere brugervenlig.

Endvidere indebærer forslaget en stærkt tiltrængt modernisering af det offentliges tilsyn med stadfæstede fonde. Tilsynet overtages af én myndighed, og der åbnes samtidig mulighed for at tilpasse tilsynsordningen til den mere moderne ordning, som fondslovens regler giver om forholdet mellem fondene og fondsmyndigheden.

Forslaget tilsigter endvidere at hjælpe en række selvejende institutioner, som f.eks. teatre, institutioner, der varetager opgaver på det sociale område, forsamlingshuse og idrætshaller. Disse institutioner har ikke typisk fonds-karakter, og de har følt det som en urimelig og stor byrde at være underlagt fondslovens regler. Ved lovændringen vil disse institutioner i vidt omfang blive undtaget fra loven. Som en konsekvens af ændringerne i fondsløvene foreslås samtidig ændringer i loven om beskatning af fonde, således at selvejende institutioner undtages fra fondsbeskatning, når de undtages fra fondsløven.

Der foreslås endvidere indført en undtagelsesbestemmelse i lov om erhvervsdrivende fonde, således at reglerne om medarbejderrepræsentation i fondsbestyrelsen ikke skal finde anvendelse på moderfonde, der har til hovedformål at drive massemedier.

Endvidere stilles der forslag om, at de små fonde med aktiver for højst 250.000 kr. undtages fra fondsløvens tilsynsregler og som en parallel hertil også fra skattepligten efter fondsbeskatningsloven. Dette vil forenkle det i dag urimeligt store papirarbejde for sådanne små fonde, som i forvejen i praksis ikke betaler skat på grund af fondsbeskatningslovens bundfradrag, eller at andre grunde ikke har indkomst til beskatning.

Sammenfattende tilsigter lovforslaget således en gennemgribende smidiggørelse og forenkling af hele administrationen af fondsløvgivningen.

2. De gældende regler.