

Det samlede antal point, som samtlige berettigede har opnået på grundlag af indberetningerne fra de af loven omfattede biblioteker, jf. § 5, sættes inden for hver pulje i forhold til den del af bevillingen på finansloven, som skal fordeles efter den beregningsmetode, der gælder for den pågældende pulje. Statens Bibliotekstjeneste beregner herefter, hvilket beløb der det pågældende år kan udbetales pr. point i hver pulje. De enkelte afgiftsberettigede modtager herefter afgift svarende til det antal point, som den pågældende har opnået i alt inden for hver pulje.

I forbindelse med fordelingen af bevillingen efter sidetal pr. titel vil de nærmere regler om pointberegning m.v. blive fastsat i en bekendtgørelse, jf. § 4, stk. 5. Det vil af de administrativt fastsatte regler fremgå, at en side i en bog som hovedregel tildeles 1 point. Der vil imidlertid være forskellige typer af litteratur m.v., hvor der kan være grund til at tage særlige hensyn. Det er således tanken at foretage en særlig vægtning af billedbøger, tegneserier og noder samt lyrik, således at billedbøger tæller tredobbelt (dvs. 1 side i en billedbog svarer til 3 point); tegneserier og noder ligeledes tredobbelt og lyrik seksdobbel. Denne vægtning skal dog ikke gælde for oversat eller bearbejdet litteratur m.v., som kun udløser halv afgift, jf. lovforslagets § 2, stk. 1, nr. 2, smh.m. § 4, stk. 4. Det er endvidere tanken i de administrativt fastsatte regler af praktiske og administrative hensyn at fastsætte, at der heller ikke finder vægtning sted for f.eks. antologier, der består af både noveller og digte.

Til stk. 2

I stk. 2 præciseres det, at den gradvise omlægning af afgiftsordningen skal være tilendebragt med udgangen af 1996, og at biblioteksafgiften fra og med 1997 alene fordeles på grundlag af sidetal pr. bogtitel og antallet af udlånsheder pr. titel.

Til stk. 3

Det er et grundtræk i lovforslaget, at omlægningen af afgiftsordningen af hensyn til de involverede personers økonomiske forhold bør gennemføres gradvist over en periode på 5 år.

Der er derfor i stk. 3 foreslået nærmere bestemmelser om, hvorledes de årlige bevillinger på finansloven i den femårige overgangsperiode fordeles mellem de to i stk. 1 nævnte puljer. Ved lovens ikrafttræden i 1992 anvendes 25 pct. af den samlede bevilling til den pulje, der fordeles på grundlag af såvel sidetal pr. bogtitel som antallet af udlånsheder pr. titel. Derved opnås for det første, at omlægningen fra starten får en vis vægt; for det andet at de grupper af nye berettigede, der alene kan modtage afgift af denne pulje, opnår en rimelig andel af den samlede afgift. I de

følgende år stiger den andel af den samlede bevilling, der fordeles på grundlag af sidetal pr. bogtitel og antallet af enheder pr. titel. I de første år er der tale om en relativ langsom stigning, mens der i de sidste år finder en hurtigere overførsel af midler sted fra den del af bevillingen, der fordeles svarende til den gældende fordelingsmetode. Fra og med 1997 er omlægningen af ordningen tilendebragt og biblioteksafgiften fordeles alene på grundlag af sidetal pr. bogtitel og antallet af enheder pr. titel.

Ud fra en samlet bedømmelse er det ministeriets opfattelse, at en sådan gradvis omlægning af ordningen, hvor en stadig større del af bevillingen fordeles efter den fordelingsmetode, som den fremtidige ordning alene skal baseres på, er den mest hensigtsmæssige måde at introducere en nyordning på.

Som det fremgår af oversigten over de bevillingsmæssige ændringer som følge af lovforslaget (bilag 2), vil der i det første år af omlægningsperioden (1992) i den pulje, der fordeles efter antallet af udlånsheder, være 86,5 mio. kr., medens der i den pulje, som fordeles efter sidetal pr. bogtitel og antallet af enheder pr. titel, vil være 28,8 mio. kr.

Til stk. 4

Oversættere har som nævnt hidtil ikke været omfattet af den almindelige biblioteksafgiftsordning, men haft adgang til at søge et af de fire rådighedsbeløb. Indberetning på titelniveau gør det nu muligt at inddrage oversættere i den almindelige afgiftsordning samt også at foretage en deling af afgiften for bøger med flere afgiftsberettigede.

Ministeriet har overvejet, hvorledes disse nye berettigede mest hensigtsmæssigt inddrages i ordningen. Principielt ville det være mest korrekt, at de nye grupper var berettigede til at få del i begge de i stk. 1 nævnte puljer. Dette ville imidlertid medføre en ikke ubetydelig reduktion af afgiftsbeløb til de forfattere m.v., der er berettigede til afgift i henhold til den gældende ordning. Med henblik på at sikre, at de nuværende berettigede ikke kommer ud for en for brat indtægtsnedgang i forbindelse med overgangen til den nye afgiftsordning, finder ministeriet det rimeligst, at oversætterne og andre nye berettigede gradvist indsluses i afgiftsordningen. Det foreslås derfor, at oversætterne m.v. kun skal modtage afgift fra den i stk. 1, 3. punktum, nævnte pulje, der udgør en stadig stigende andel af den samlede bevilling til biblioteksafgift.

Endelig foreslås det i stk. 4, at oversættere samt personer, der foretager gendigtning, genfortælling eller bearbejdelse af fremmedsprogede bøger til dansk, kun er berettiget til halv afgift. Dette er i overensstemmelse med de i almindelighed fremførte synspunkter.