

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Såfremt der i de kommende år skal gennemføres en varig forbedring af beskæftigelsen og højere økonomisk vækst samtidig med, at den positive udvikling på betalingsbalancen fastholdes, er det afgørende, at lønkonkurrenceevnen fortsat forbedres.

For at skabe det bedst mulige grundlag for de forestående overenskomstforhandlinger ønsker regeringen at gennemføre skattelettelser m.v. for brede lønmodtagerkredse, der kan medvirke til, at det bliver muligt at fastholde den disponible realløn selv ved meget lave lønstigninger.

Regeringens forslag indebærer, at bundfradraget for 6 pct.-skatten hæves fra de nuværende 155.100 kr. til 200.000 kr. (1991-niveau) med fuld overførselsret mellem ægtefæller. Forhøjelsen vil give en lempelse på ca. 2.700 kr. for en enlig lønmodtager, der tjener 200.000 kr. eller derover. Forhøjelsen indebærer, at over halvdelen af de hidtidige 6 pct.-skatteydere ikke længere omfattes af denne skat, og de opnår dermed en reduktion af marginalsatten.

Nedsættelsen af indkomstskatten skal i øvrigt ses i sammenhæng med regeringens forslag om at nedsætte A-kassekontingentet.

Som et led i den begyndende afgiftstilpasning er der desuden afsat en pulje på 1 mia.kr. til nedsættelse af punktafgifterne på grænsehandelsfølsomme varer.

Det er regeringens opfattelse, at de foreslåede skatte- og afgiftslettelser sammen med nedsættelsen af A-kassekontingentet vil bane vejen for et overenskomstresultat med meget beskedne lønstigninger.

Regeringen fremlægger endvidere en børnepakke, der indebærer, at børneydelsen for de 0-6 årige forhøjes samtidig med, at der gennemføres en takstreform i daginstitutionerne.

Endelig foreslås dobbeltbeskatningen af aktieudbytter og $\frac{3}{8}$ -reglen for førsteårsafskrivninger ophævet, mens selskabsskatten og virksomhedsskatten foreslås nedsat til 38 pct.

Lettelserne er fuldt finansieret ved omlægninger i skatte- og afgiftssystemet m.v.

Samtidig med dette forslag fremsættes en række andre forslag. Det drejer sig om et forslag til ændring af forskellige afgiftslove, et forslag vedrørende kursgevinstbeskatning, to forslag til ændret beskatning ved konkurs og akkord, et forslag til ophævelse af dobbeltbeskatning af aktieudbytter, et forslag til ændring af hovedaktionærbeskatningen, et forslag til fremme af forskning samt et forslag til forhøjelse af børnefamilieydelsen. Disse lovforslag er beskrevet nærmere nedenfor under pkt. 3-9.

2. Lovforslagets enkelte elementer

a. 6 pct.-skatten beregnes med 6 pct. af den personlige indkomst med tillæg af positiv kapitalindkomst, i det omfang denne sum overstiger et bundfradrag, der for 1991 udgør 155.100 kr. Bundfradraget reguleres efter personskattelovens § 20.

Dette bundfradrag foreslås hævet til 200.000 kr. i 1991-niveau. Herved opnår enlige lønmodtagere, der tjener over 200.000 kr., en skatteletelse på ca. 2.700 kr.

Desuden vil over halvdelen af de hidtidige 6 pct.-skatteydere fremover undgå denne skat og dermed opnå en reduktion af deres marginalskat.

Denne lempelse kan få virkning allerede for forskudsskatten i 1991, f.eks. ved en ekstraordinær, maskinel ændring af forskudsregistreringen for de berørte skatteydere.

b. Indkomsten fra en virksomhed omfattet af anpartsindgrebet i juni 1989 beskattes som kapitalindkomst. Underskud fra en sådan virksomhed kan ikke fratrækkes i anden indkomst hos den skattepligtige, men kan kun fremføres til modregning i senere positiv indkomst fra samme virksomhed. Det foreslås at undtage visse mindre udlejningsvirksomheder fra disse regler.

c. Efter de gældende regler skal der ved ophævelse i utide, overdragelse eller pantsætning af en forsikringsordning med løbende udbetalinger, af en rateordning eller af en kapitalpensionsordning betales afgift samt indkomstskat eller tillægsafgift.

Ved tilbagekøb af en forsikringsordning med lø-