

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en genfremsættelse af et i folketingsåret 1990-91 (1. samling) fremsat lovforslag, nr. L 27, se Folketingstidende 1990-91, forhandlingerne sp. 112 og 328, samt tillæg A sp. 919. Lovforslaget blev ikke færdigbehandlet, inden valget blev udskrevet. SF har valgt at fremsætte lovforslaget uændret, således at det kan indgå i Folketingets behandling af regeringens skattelovsforslag. Der er dog indsat ændret ikrafttrædelsesbestemmelse.

Lovforslaget har til formål at lukke huller i kursgevinstloven.

Det seneste år er der set en omfattende spekulation i kursgevinstlovens mindsterenteregulering for udenlandske obligationer.

Skatteydere køber obligationer i en valuta, hvor renteniveauet er betydelig højere end det danske. Disse obligationer med pålydende rente på 9 pct. svarende til den aktuelle mindsterente i kursgevinstloven købes til underkurs, og der opnås derved en betydelig skattefri gevinst.

De højt forrentede valutaer er normalt karakteriseret ved en betydelig kursrisiko. Et sådant valutakurstab er ikke fradragsberettiget, men kursrisikoen elimineres ved, at der optages et tilsvarende lån i udenlandsk valuta, hvorved der ved faldende valutakurser vil opstå et tab på obligationerne, men en tilsvarende gevinst ved indfrielsen af lånet.

Som det fremgår af dagspressen, er der nu tale om systematisk udnyttelse gennem store udbud fra pengeinstitutter og vekselerere.

Da regeringen blot passivt har set til, har SF anset det for nødvendigt nu at fremsætte et lovforslag til imødegåelse af denne spekulation.

SF er for så vidt ikke utilfreds med kursgevinstloven i al almindelighed, men har anset det for nødvendigt straks at få lukket dette hul.

Dette sker ved, at skattepligten for kursgevinster udvides til at omfatte kursgevinst på fordringer i fremmed valuta erhvervet til underkurs. Det vil i praksis omfatte udenlandske obligationer, hvor den nominelle rente er under den aktuelle markedsrente, hvorved en del af afkastet fremkommer som kursge-

vinst, idet obligationen så erhverves til en lavere værdi end indfrielsesværdien.

Desuden foreslås, at der indføres skattepligt for den kursgevinst, der opstår ved indfrielse af lån i fremmed valuta, hvor valutakursen er faldet i låneperioden og der dermed opstår en kursgevinst ved indfrielsen. Sådanne lån vil normalt have en højere rente end den danske. Da renten er fradragsberettiget fuldt ud, men kompenseres ved den skattefri valutakursgevinst, er der indbygget en spekulationsmulighed.

Administrative konsekvenser

De foreslåede regler forøger for så vidt uoverskueligheden i kursgevinstloven, men er reelt værnsregler. Det må derfor antages, at kun ganske få skatteydere vil blive omfattet af reglerne.

De foreslåede regler vil derimod stoppe en trafik, der i dag indeholder store administrative belastninger, idet deltagelse i arrangementerne ofte betyder ændret forskudsregistrering og medfører et betydeligt behov for ligningsmæssig og kontrolmæssig indsats for at konstatere, om den skattefri kursgevinst og de fradragsberettigede renter er opgjort korrekt, herunder om der er tale om reelle forretningsmæssige arrangementer og ikke om indholdsløse proformaarrangementer eller lukkede arrangementer – såkaldte cirkellån.

Provenuskøn

Lovforslaget antages ikke direkte at medføre et merprovenu.

Lovforslaget forhindrer dog, at der sker et stort fald i skatteprovenuet som følge af de forøgede rentefradrag, deltagerne i de nu udbudte arrangementer ellers ville få.

Da regeringen imidlertid ikke i sin finanslov for 1990 og finanslovsforslaget for 1991 har indregnet det tabte skatteprovenu af det hul i loven, der nu lukkes, er det ikke korrekt at antage, at lovforslaget medfører en forøgelse af skatteindtægterne i forhold til de beløb, der allerede er medtaget på finansloven.