

læggelsen af personkredsen direkte eller indirekte kan vise noget om væsentlige sociale problemer eller helbredsforhold, vil derfor ikke blive undtaget, men skal dækkes af en forskrift. Registre over personer med vidtgående fysiske eller psykiske handicap, registre, som føres af skolepsykologer og lignende, vil således fortsat kun kunne oprettes med forskrift.

Lovens almindelige krav om sikkerhedsforanstaltninger i § 12 gælder for de registre, for hvilke der efter ordningen ikke udfærdiges forskrifter. Loven forudsætter således stadig, at myndighederne udarbejder generelle sikkerhedsregler for deres brug af edb. Der henvises i den forbindelse til Registertilsynets årsberetning 1989, side 23 f.

Gennemføres lovforslaget, skønnes der ikke at være behov for at opretholde den gældende adgang i § 8, stk. 4, til at lade Registertilsynet træffe afgørelse om, at der i enkeltstående tilfælde ikke skal udarbejdes forskrifter. Adgangen foreslås derfor ophævet.

Med hensyn til § 7, stk. 4, er det foreslået, at kravet om, at kommunalbestyrelsen i hvert enkelt tilfælde skal godkende tilslutningen til et register eller et system af registre, der er indrettet med henblik på at kunne føres for kommunale myndigheder fra flere kommuner (de såkaldte fælleskommunale registre), ændres således, at beslutningen kan tages af kommunalbestyrelsen eller den, som kommunalbestyrelsen bemyndiger dertil. Ændringen er fundet ubetænkelig under hensyn til, at et fælleskommunalt register, der indeholder fortrolige oplysninger, kun kan oprettes i henhold til godkendelse af finansministeren efter forhandling med Registertilsynet og i praksis de kommunale organisationer. Ønsker kommunalbestyrelsen selv på visse områder at følge udviklingen, kan den på disse områder undlade at henlægge sine beføjelser til den kommunale forvaltning. Yderligere kontrol med oprettelsen og tilslutningen til sådanne registre skønnes ikke nødvendig.

Ophævelsen af de særlige regler for registerindsigt i sygehusregistre m.v., jf. den gældende lovs § 13, stk. 4, er en ændring som følge af gennemførelsen af offentlighedslovens § 9, hvorefter der uden videre er adgang for patienten til aktindsigt i hele sygehusjournalen. Adgangen til aktindsigt efter offentlighedslovens § 9 omfatter også de udskrifter af sygehusregistret, som måtte ligge på sygehusjournalen. Som det fremgår af Indenrigsministeriets vejledning af 5. november 1986 om aktindsigt i sygehusjournaler, kan der jævnligt være behov for, at patienten vejledes om forståelsen af journalen. Sygehuset bør i den forbindelse tilbyde den fornødne hjælp og vejledning. Samme hensyn gælder ved indsigt i sygehusregistre, der føres på edb. På baggrund af den hjælp og vejledning, som patienterne kan få i forbindelse med gennem-

gang af sygehusjournalen, er der efter Justitsministeriets opfattelse ikke grundlag for at opretholde de særlige regler om, at man alene kan få registerindsigt gennem en læge. Er der oplysninger i registerudskriften, som patienten ikke forstår, kan den pågældende få den fornødne vejledning af den læge eller myndighed, som fører registret.

6. I september måned 1990 har EF-Kommissionen fremlagt forskellige initiativer til fælles EF-regler om databeskyttelse. Reglerne skal, som et af hovedformålene, være et led i beskyttelsen af den enkelte borger i forbindelse med brugen af personoplysninger.

Disse EF-regler vil sammen med udviklingen i edb-teknikken og i edb-anvendelsen i den offentlige forvaltning føre til, at der inden for de kommende år kan blive behov for en mere gennemgribende revision af registerlovgivningen og af de forvaltningsretlige regler, som i dag gælder for sagsbehandlingen. Indførelsen af edb i den daglige forvaltning og udviklingen af edb-teknikken er dog i dag ikke kommet så langt, at det er muligt allerede på nuværende tidspunkt at angive behovet og rammerne for sådanne nye regler. Udviklingen af større databaser for de enkelte myndigheder synes dog at måtte føre til overvejelser om en eventuel ændring eller en ophævelse af det traditionelle registerbegreb. Disse mere generelle spørgsmål vil Folketinget få lejlighed til senere at tage op til drøftelse, når det bliver muligt at give et klarere billede af mulighederne i denne udvikling.

7. Lovforslaget har været forelagt Finansministeriet, Registertilsynet, Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen i Danmark.

8. Med hensyn til lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for kommunerne skønner Justitsministeriet, at gennemførelse af de foreslåede regler vil medføre en betydelig administrativ lettelse af kommunernes arbejde i forbindelse med etablering af edb-registre. Kommunerne vil således blive fritaget for udfærdigelsen af et stort antal forskrifter og fritaget for den bestående pligt til at forelægge oprettelsen af alle edb-registre for kommunalbestyrelsen i et kommunalbestyrelsesmøde efter forudgående behandling i et eller flere udvalg.

Med henblik på nærmere stillingtagen til de kommunal-økonomiske konsekvenser af regelændringen, og herunder spørgsmålet om eventuelle konsekvenser for fastsættelsen af de kommunale bloktilskud, er Justitsministeriet indstillet på at optage forhandling med de kommunale organisationer samt Københavns og Frederiksberg kommuner.

Gennemførelsen af de ændrede regler vil medføre en omlægning af Registertilsynets arbejde, idet tilsy-