

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrund for lovforslaget

I maj 1989 besluttede Boligministeriet at nedsætte en arbejdsgruppe, der skulle gennemgå reglerne om tildeling af individuel boligstøtte med henblik på at fremkomme med forslag til en samlet forenkling af reglerne. Baggrunden var bl.a. en henvendelse fra Boligselskabernes Landsforening i maj 1989, hvori man foreslog nedsættelse af en arbejdsgruppe om den individuelle boligstøtte. Formålet skulle ifølge Boligselskabernes Landsforening være at drøfte mere grundlæggende ændringer af boligstøttereglerne med henblik på at sikre mere overskuelige og lettere administrerbare ordninger uden at forringe de nuværende ordningers sociale sigte.

»Budgetanalyse af boligområdet« fra juni 1989, udgivet af Boligministeriet, Finansministeriet, Skatte- og Økonomiministeriet, anbefaler ligeledes, at der gennemføres en mere strømlinet og gennemskuelig lovgivning på boligstøtteområdet.

Behovet for forenkling skyldes, at reglerne om individuel boligstøtte gradvist er blevet så komplicerede, at der opstår betydelige vanskeligheder for kommunerne ved administrationen af reglerne. Endvidere er reglerne i praksis uigennemskuelige for støttemodtagerne, og den vanskelige og ressourcerekrævende administration medfører en risiko for beregning og udbetaling af forkert støtte. På denne baggrund må en samlet revision af boligstøtteleven derfor anses for påkrævet.

Regelsættet er bl.a. blevet uhyre kompliceret, fordi man gennem en årrække ved lovændringer har indført en lang række særregler, undtagelser og overgangsordninger, primært i et forsøg på at opnå den højeste grad af retfærdighed samt ud fra fordelingsmæssige hensyn.

Arbejdsgruppens opgave var på denne baggrund at fremkomme med forslag til en samlet forenkling af reglerne for tildeling af individuel boligstøtte med den målsætning, at ressourceindsatsen ved administration af loven herved kan reduceres mærkbart, og at den interesserede støttemodtager selv i videst mu-

lig forstand skal kunne kontrollere rigtigheden af det modtagne beløb.

Arbejdsgruppens forslag skulle ifølge kommissoriet være provenumæssigt neutralt i forhold til de givne økonomiske rammer. Arbejdsgruppen skulle således i sig selv hverken sigte imod opnåelse af besparelser eller gennemførelse af nye udgiftskrævende forslag.

Arbejdsgruppens forslag skulle endvidere belyse fordelingsmæssige konsekvenser, idet omlægning af boligstøttereglerne inden for en uændret økonomisk ramme nødvendigvis vil medføre fordelingsmæssige effekter, således at nogle støttemodtagere bliver tabere, mens andre bliver vindere i forhold til det gældende regelsæt. Forslaget skulle principielt sigte mod en høj grad af regelforenkling, kombineret med mindst mulige fordelingsmæssige konsekvenser i forhold til den nuværende situation.

Endelig skulle arbejdsgruppen være opmærksom på mulighederne for at reducere samspilsproblemerne for støttemodtagere med høje sammensatte marginalskatteprocenter.

Om grundlaget for arbejdsgruppens nedsættelse fremgår endvidere, at »en høj grad af «millimeterretfærdighed« og mangeartede fordelingsmæssige hensyn i praksis ikke kan forenes med meget simple regler. Ønsket om regelforenkling og højere gennemskuelighed må derfor nødvendigvis forudsætte en samtidig accept af mindre «millimeterretfærdighed« og mere summariske regler end tidligere.«

Arbejdsgruppens sammensætning var følgende:

- Kommunernes Landsforening.
- Københavns Kommune.
- Frederiksberg Kommune.
- Boligselskabernes Landsforening.
- Lejernes Landsorganisation.
- Folke- og Invalidepensionisternes Kontaktudvalg.
- Finansministeriet.
- Økonomiministeriet.
- Socialministeriet.
- Boligministeriet.

Arbejdsgruppen har i april 1990 afgivet rapporten: »Forenkling af boligstøttereglerne«.

Det fremgår heraf, at gruppen har overvejet omkring 60 forslag til forenkling af boligstøttelevens