

Overgangsordningen vil således ikke reducere det ovenfor nævnte antal tabere på godt 15.000, men den vil sikre, at ingen af disse taber mere end godt 2.000 kr. på årsbasis i 1993.

Overgangsordningen skønnes alt i alt at ville koste omkring 18 mio. kr. i 1993 og i alt ca. 35 mio. kr. over årene 1993-1996. De samlede merudgifter over denne 4-årige periode foreslås finansieret ved en midlertidig nedsættelse af udbetalingsprocenterne for boligsikring og boligydelse med 0,5 pct.point i 1993. En nedsættelse af udbetalingsprocenten til 74,5 for boligsikring og til 99,5 for boligydelse skønnes således at give en éngangsbesparelse af ca. samme størrelsesorden som værdien af merudgifterne i den nævnte 4-årige periode. Den midlertidige nedsættelse af udbetalingsprocenterne i 1993 skønnes isoleret at medføre gennemsnitlige tab på omkring 75 kr. pr. år pr. boligstøttemodtager, medens de største tab vil udgøre knap 200 kr. pr. år.

Ved beskrivelsen af antallet af tabere i årene efter 1993 må det fremhæves, at modtagerne af boligydelse og specielt boligsikring undergår en betydelig udskiftning fra år til år. Den såkaldte bruttoudskiftning blandt boligydelsesmodtagere udgør således ca. 10 pct. pr. år, mens de tilsvarende tal for boligsikringsmodtagere udgør omkring 35 pct. pr. år. Dette betyder, at blandt de husstande, der modtager boligstøtte i 1992, vil ca. 10 pct. af boligydelsesmodtagerne og ca. 1/3 af boligsikringsmodtagerne have forladt ordningen allerede året efter. I de tilsvarende år vil det naturligvis være endnu færre af de oprindelige boligstøttemodtagere, der fortsat modtager støtte. Antallet af boligstøttemodtagere, der konkret oplever en nedgang i boligstøtten i forbindelse med aftrapning af overgangsordningen, vil således være væsentligt lavere end de anførte tal.

Det må endelig fremhæves, at det af administrative grunde er valgt at tilrettelægge overgangsordningen som en summarisk ordning, der alene beregner boligstøtten på basis af indkomst, husleje m.v. i året 1992. For personer, der kun oplever mindre ændringer i husleje, indkomst, antal beboere etc. i de følgende år, vil en sådan ordning antagelig stort set svare til den mest retfærdige, men administrativt meget besværlige overgangsordning, hvor støtten løbende beregnes såvel efter de nye som efter de gamle regler.

Den foreslåede overgangsordning vil imidlertid kunne forekomme urimelig i sådanne situationer, hvor årsagen til, at en person modtager kompensation, falder bort efter overgangen til de nye regler. Man kunne f.eks. tænke sig, at en husstand med hjemmeboende børn over 19 år i dag har glæde af den såkaldte gunstighedsberegning (børn betragtes som

logerende). Da denne regel ophæves, vil husstandens støtte blive reduceret, og der er derfor basis for et kompensationsbeløb. Hvis børnene flytter efter overgangen til de nye regler, vil begrundelsen for kompensationsberegningen falde bort, men kompensationsbeløbet bevares alligevel efter den foreslåede overgangsordning.

Det er ikke fundet administrativt muligt helt at undgå sådanne problemer, men overgangsordningen indeholder dog en særregel, der sikrer, at hvis indkomsten f.eks. efterfølgende stiger så meget, at den ordinære boligstøtte helt falder væk, vil der ske en reduktion af kompensationsbeløbet og eventuelt et bortfald af dette.

Forslagene vil samlet medføre, at boligstøttereglerne bliver væsentlig enklere at administrere for kommunerne end i dag. Det skønnes især, at den enklere opgørelse af husstandens indkomst samt ophævelse af lovens kapitel 4 vil medføre en betydelig administrativ lettelse. Det skønnes endvidere, at regelsættet på en række områder gøres lettere forståeligt for støttemodtagerne. Dette gælder specielt med hensyn til husstandsindkomsten, hvor støttemodtagerne efter forslaget i almindelighed selv vil kunne kontrollere størsteparten af oplysningerne ud fra årsopgørelsen, da det på boligstøttemeddelelsen vil blive anført, med hvilken procent det på årsopgørelsen anførte evt. skal reguleres.

#### *Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.*

##### *Til kapitel 1*

Kap. 1 indeholder en række ændringsforslag til forenkling af lovens indkomstopgørelsesregler.

Det foreslås, at reglerne om, hvordan børns indtægter indgår i husstandsindkomsten, forenkles. For det første foreslås det, at grænsen for, hvornår et husstandsmedlem betragtes som barn, nedsættes fra 23 år til 19 år, jf. forslaget § 7.

Det foreslås endvidere, at børns indtægter fremover holdes helt udenfor den husstandsindkomst, der lægges til grund ved boligstøtteberegningen, jf. forslaget § 8.

Endvidere foreslås det, at den administrationskrævende regel vedrørende muligheden for at vælge at lade (ældre) børn betragte som logerende ophæves.

De gældende administrationskrævende bestemmelser om fiktivt formueafkast i forbindelse med opgørelse af husstandsindkomsten foreslås ophævet.

Der foreslås visse forenklinger i reglerne for opregulering af den slutlignede indkomst, der efter lovens hovedregel benyttes til beregning af husstandsindkomsten, således at personlig indkomst i alle tilfælde