

Bemærkninger til forslaget

Som det fremhæves i energihandlingsplanen »Energi 2000« er det almindeligt anerkendt, at anvendelse af energiafgifter er et meget væsentligt virkemiddel til at realisere de energipolitiske målsætninger.

Energiafgifter medfører bl.a. incitamenter til energibesparelser. Og energibesparelser har stor betydning såvel økonomisk som ressource- og miljømæssigt.

På såvel europæisk som internationalt plan er der som følge af den øgede opmærksomhed om den globale drivhuseffekt taget skridt til at indføre egentlige miljøafgifter på energiforbruget, herunder at udledning af drivhusgassen kuldioxid (CO₂) pålægges en afgift.

En CO₂-afgift er allerede indført i både Sverige og Norge ligesom anvendelse af CO₂-afgifter indgår i det nyligt fremlagte klimabeskyttelsesprogram i Tyskland. Desuden er EF-kommissionen af Ministerrådet blevet anmodet om at overveje forskellige forslag til miljøafgifter på energiforbruget, herunder en CO₂-afgift.

Det nuværende danske energiafgiftssystem lever imidlertid langt fra op til de krav, som nu i stærkt stigende omfang stilles om reduktion af den meget store miljøbelastning, som hidrører fra energiforbruget.

Som det fremgår af »Energi 2000« erkendte KVR-regeringen, at energiafgiftssystemet derfor måtte omlægges, således at det samlede afgiftstryk på de forskellige brændsler i højere grad vil være bestemt af brændslernes miljømæssige egenskaber.

I energiafgiftsrapporten, som blev fremlagt sammen med »Energi 2000«, gennemgås det nuværende energiafgiftsystems svagheder, og der fremlægges en række forslag til omlægninger af afgifterne og til indførelse af miljøafgifter på energiområdet.

Beslutningsforslaget bygger for så vidt angår afgiftsomlægningerne og CO₂-afgiften i al væsentlighed på energiafgiftsrapporten fra foråret 1990.

For erhvervslivets vedkommende er det alene service- og handelserhvervene, der pålægges den nye CO₂-afgift. Yderligere vil der med midlerne til fremme af energibesparelser i erhvervslivet også blive

midler til rådighed for de særligt energiintensive virksomheder og brancher, der således konkurrencemæssigt stilles over for en nettoforbedring.

For så vidt angår konsekvenserne for varmekunderne i de store byer vil den ændrede vægtfordeling som følge af afgiftsændringerne stadig indebære en mindre relativ fordyrelse. Det afgørende er imidlertid, at der med de aktive foranstaltninger i forslaget sættes en hurtig udvikling i gang hen imod den maksimale udnyttelsesgrad af den til rådighed værende overskudsvarme. Det er derfor gennem konkrete energipolitiske tiltag, at der skabes den fornødne balance i forbindelse med afgiftsomlægningen. Dette er samtidig den eneste måde, hvorpå det kan sikres, at en CO₂-afgift rent faktisk fører til en reduktion i CO₂-udledningen, idet en snævert defineret indsats af rent fiskal karakter på dette område ikke nødvendigvis indebærer reelle ændringer.

For så vidt angår EF ventes det, at Kommissionen i 1991 fremlægger en samlet plan for opnåelsen af målet om at stabilisere CO₂-udledningen i EF-landene ved år 2000. En CO₂-afgift i en eller anden form vil være indeholdt heri. I bilag 1 er anført dels CO₂-udledningen i tons pr. indbygger i EF-landene, dels udledningen ialt i mio. tons pr. land.

Alligevel finder forslagsstillerne det velbegrunnet at tage skridtet i Danmark allerede nu. For det første indebærer CO₂-afgiften en provenumæssig styrkelse, der tjener som baggrund for gennemførelsen af en række yderligere tiltag, der styrker den faktiske reduktion af CO₂-udledningen. For det andet skaber provenuet en række handlefriheder, der kan være væsentlige for Danmark i henseende til andre nødvendige eller ønskværdige tilpasninger på skatte- og afgiftsområdet også i relation til udviklingen i EF.

Bemærkninger til beslutningsforslagets enkelte punkter

På de allerede afgiftsbelagte områder er det et væsentligt formål med omlægningen og indførelsen af CO₂-afgiften at øge konkurrenceevnen for decentral kraftvarmeproduktion baseret på naturgas og vedvarende energi og dermed forbedre grundlaget for den