

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Regeringen, Socialdemokratiet, Centrumdemokraterne, Det radikale Venstre og Kristeligt Folkeparti indgik den 14. marts 1991 vedlagte aftale vedrørende Postgiro's fremtidige status (bilag 1). Heri er baggrunden, formålet og fremgangsmåden for omdannelsen nærmere beskrevet. Dette lovforslag skal ses som et led i udmøntningen af denne aftale.

En anden del af udmøntningen består i, at kommunikationsministeren fremlægger et lovforslag om ændring af postloven, hvori bl.a. bestemmelserne vedrørende giroforretninger ændres. GiroBank A/S får eneret til at benytte Postvæsenets filialnet og principperne for betalingsforholdet mellem Postvæsenet og GiroBank A/S fastlægges.

Etableringen af Postgiro som aktieselskab, omfattet af bank- og sparekasseloven, skal endvidere ses som første trin i moderniseringen af P&T's organisation hvad angår post siden. Der sker en klar adskillelse mellem selve virksomhedsdriften og myndighedsudøvelsen efter samme model som på telesiden.

En adskillelse af de pågældende funktioner gennem en omdannelse af Postgiro til aktieselskab indebærer, at GiroBank A/S kan udvide Postgiro's nuværende forretningsområde og herigennem sikre en konkurrencemæssig ligestilling med andre pengeinstitutter.

Det skal derudover bemærkes, at der i aftalens punkt III og VIII er lagt vægt på at fastholde kernefællesskabet mellem selskabet og Postvæsenet.

Postgiro er i dag en statsvirksomhed inden for P&T og er således økonomisk, administrativt og ledelsesmæssigt organiseret som en selvstændig virksomhed i P&T-koncernen.

Postgiro's virksomhed udføres i dag, når bortses fra en vis fortrinstilling til formidling af statslige betalinger, i fuld konkurrence med de private pengeinstitutter.

Det nuværende forretningsområde er ifølge postlovens § 2 fastsat til udførelse af postgiroforretninger. Begrebet postgiroforretninger er ikke nærmere afgrænset i postloven, men har i Danmark traditionelt været fortolket meget snævert og næsten kun omfat-

tende serviceydelser knyttet til betalingsformidling. Der er dog i de senere år sket en vis opblødning af denne snævre fortolkning, idet statsvirksomheden Postgiro bl.a. har fået mulighed for at yde højere rente af indestående på postgirokonti samt adgang til at yde kreditter i et vist omfang.

Udviklingen i de senere år har vist, at pengeinstitutterne i stigende omfang har bevæget sig ind på statsvirksomheden Postgiro's traditionelle forretningsområde. For at bevare statsvirksomheden Postgiro's konkurrenceevne og indtjening må der derfor dels ske en udvidelse af forretningsområdet, dels etableres organisatoriske rammer, som kan sikre, at virksomheden kan drives med den fornødne tilpasnings- evne og på fuldt konkurrencedygtige og lige vilkår.

De nødvendige frihedsgrader og udviklingsmuligheder kan bedst tilvejebringes ved at omdanne Postgiro til et aktieselskab omfattet af bank- og sparekasselovgivningens bestemmelser.

Ved stiftelse som aktieselskab er tilkendegivet, at banken skal drives på forretningsmæssige vilkår i fuld konkurrence med øvrige pengeinstitutter. Banken vil på denne baggrund ikke være omfattet af de for de statslige institutioner gældende særlige regler, herunder offentlighedsloven, forvaltningsloven, lov om offentlige myndigheders registre, statslige indkøbsregler m.v.

Det er ikke hensigten, at GiroBank A/S skal være et pengeinstitut som de eksisterende pengeinstitutter. Tværtimod er det hensigten at fastholde og udbygge Postgiro's idegrundlag, d.v.s. varetagelsen af hurtig, enkel, sikker og billig betalingsformidling som det bærende forretningsområde og gradvis - og efter samme koncept - at udbygge forretningsområdet med en række enkle og billige standardpengeinstitutydelser f.eks. enkle opsparings- og udlånsordninger.

Etablering af Postgiro som aktieselskab, omfattet af bank- og sparekasseloven, vil dels skærpe konkurrencen i pengeinstitutsektoren, dels sikre, at konkurrencen om varetagelsen af samfundets betalingsformidling foregår på lige vilkår.

Samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag fremsættes som nævnt Forslag til Lov om ændring af postloven med henblik på ændring af de bestemmel-