

Bemærkninger til lovforslaget

Forslaget går ud på at forbedre restancesituationen på skatteområdet. Den forbedrede restancesituation opnås efter forslaget ved en række forskellige tiltag overfor selvstændigt erhvervsdrivende, selskaber og lønmodtagere. Endvidere opnås forbedringen ved en række ændringer i bestemmelser om selve fremgangsmåden ved restanceinddrivelse.

Forslaget indeholder bestemmelser om hjemmel til forkortelse af kredittiden for selskabsskat i tilfælde af væsentlige restancer, indførelse af en videre adgang til skønsmæssig fastsættelse af indeholdelsespligtiges A-skattetilsvær m.v. samt gebyrer herfor, indførelse af gebyrer for rykkerskrivelser i forbindelse med indeholdelsespligtiges indbetaling af A-skattebeløb, forhøjelse af den maksimale procentsats for løninneholdelse, indførelse af kildeskattetræk i jubilæumsgratiale og fratrædelsesgodtgørelse samtidig med en lempeligere beskatning af de pågældende ydelser, samt indførelse af adgang til løninneholdelse for stempelafgift og arve- og gaveafgift.

De samlede restancer til det offentlige fordobledes fra 1985 til 1989 og var ved udgangen af 1989 opgjort til ca. 30 mia. kr.

75 pct. af de samlede restancer hidrører fra 16 pct. af de selvstændigt erhvervsdrivende og andre B-indkomstmodtagere, svarende til 1,3 pct. af det samlede antal skattepligtige personer. Lønmodtagere m.v., som udgør ca. 92 pct. af de skattepligtige personer, skylder 25 pct. af de samlede restancer.

I de senere år er der to gange taget initiativer til at forbedre restanceinddrivelsen. I 1988 blev der indført adgang til at anvende kildeskattelovens løninneholdelsesbestemmelser på en række nye områder.

I 1989 blev der indført udpantningsret vedrørende bl.a. tvangsbøder efter skattekontrolloven, boligindskudslån og en række uretmæssige eller tilbagebetalingspligtige offentlige ydelser. I 1989 skete der endvidere bl.a. en forhøjelse af indregningsgrænsen vedrørende restskat.

Forslaget er et led i regeringens bestræbelser på at forebygge og nedbringe restancer på told-, skatte- og afgiftsområdet. Forslaget må ses i sammenhæng med finansministerens lovforslag nr. 172 af 25. april 1991. Sammen udgør forslagene regeringens restancepakke, som indeholder følgende elementer:

Initiativer overfor erhverv og selvstændige:

a) I forbindelse med regeringens lovprogram anmodes ministerierne om at udarbejde lovforslag om stramning af bevillings-/autorisationsbetingelser på en række områder.

Skatteministeriets iværksatte udvalgsarbejde fortsættes med henblik på i samarbejde med kommunerne og repræsentanter for erhvervslivet at afdække metoder og finde egnede midler imod konkursryttere og andre former for betalingsundvigelse i erhvervslivet. Der stiles mod fremsættelse af lovforslag i 1991/92.

b) Ved nærværende lovforslag foreslås, at skatteministeren kan bestemme, at et selskabs indkomstskat forfalder til betaling samtidig med fristen for indgivelse af selvangivelse, hvis selskabet er i væsentlig restance med indkomstskat. Forslaget er en forlængelse af skattemyndighedernes eksisterende adgang til at forkorte kredittiden for A-skat, moms, told, arbejdsmarkedsbidrag, og punktafgifter for virksomheder i restance.

c) Ved nærværende lovforslag foreslås indført en videre adgang til skønsmæssig fastsættelse af A-skattetilsvær ved bl.a. manglende A-skatteredegørelse. Endvidere foreslås, at skatteministeren bemyndiges til at lægge gebyr på rykkerskrivelser i forbindelse med indbetaling af A-skattebeløb m.v. samt gebyr for skønsmæssig fastsættelse af A-skattetilsvær m.v.

Initiativer overfor både selvstændige og lønmodtagere

Ved bekendtgørelse søges KODA-afgifter og bibliotekspenge til forfattere m.v. gjort til A-indkomst.

Initiativer overfor lønmodtagere m.v.

a) Ved nærværende lovforslag foreslås jubilæumsgratiale og fratrædelsesgodtgørelse gjort til almindelig indkomst efter særlige regler, hvorved der etableres A-skattebeløb, samtidig med at beskatningen af mindre gratialer og godtgørelser lempes.

b) Ved nærværende lovforslag foreslås den maksimale procentsats for løninneholdelse sat op fra 15 til 20 pct.

c) I fortsættelse af de ovenfor nævnte restanceinitiativer i 1989 er stipendier fra statens uddannelsesstøtte gjort til A-indkomst fra 1. januar 1992. I den