

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslaget har til formål at fortsætte de bestræbelser, der blev påbegyndt ved lov nr. 377 af 6. juli 1988 med henblik på at intensivere inddrivelsen af offentlige restancer.

Ifølge beretningen af november 1990 fra udvalget om forbedret restanceinddrivelse udgjorde de offentlige restancer på told-, skatte- og afgiftsområdet samt det kommunale område ved udgangen af 1989 ca. 30 mia. kr.

Herudover har udvalget i beretningen peget på de betydelige restancer af bl.a. licens til Danmarks Radio, studiestøtte, lån til Hypotekbanken, restancer til Post- og Telegrafvæsenet, Eksportkreditrådet, justitsvæsenet m.v. Der findes i denne gruppe mere end 100 forskellige restancearter omfattende mere end 1,2 mill. fordringer, som borgerne skylder til det offentlige. Misligholdt studiegæld, der er omfattet af den ovenfor nævnte lov nr. 377 af 6. juli 1988, der skabte hjemmel til inddrivelse ved indeholdelse i løn m.v. inddrives af Hypotekbanken efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven.

De øvrige fordringer opkræves og inddrives af mange forskellige offentlige myndigheder, der anvender mange forskellige (manuelle eller maskinelle) betalingskontrollsystemer til hjælp herfor.

Der er tale om skønsmæssigt 50 forskellige myndigheder, og reglerne for inddrivelsen af de pågældende krav findes i mange forskellige love og bekendtgørelser.

De mange restancearter, fordringer, myndigheder, systemer og inddrivelsesmetoder gør, at det offentlige anvender uforholdsmæssigt mange ressourcer til opkrævning og inddrivelse.

Det er hensigten med lovforslaget at inddrage en række nye områder under den intensiverede inddrivelse og samtidig i videst mulig omfang at samle inddrivelsen under en fælles administration af Hypotekbanken.

Hypotekbanken varetager i forvejen inddrivelsen af en række andre statslige fordringer. En samling af den statslige restanceinddrivelse uden for told-, af-

gifts-, skatte- og kommunalområdet vil indebære en yderligere effektivisering og samtidig medføre en større overskuelighed og en ensartet inddrivelsespraksis.

Forslaget bemyndiger Hypotekbanken til at inddrive restancer ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne om inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven samt til at indhente de oplysninger hos skattemyndigheder og andre offentlige myndigheder, som er nødvendige for at varetage inddrivelsen af skyldige beløb.

I overensstemmelse med forvaltningslovens regler skal Hypotekbanken, når den træffer beslutning om, at gælden til det offentlige skal inddrives ved lønindeholdelse, give skyldneren underretning om, at lønindeholdelsen iværksættes med begrundelse herfor og klagevejledning.

Forslaget bemyndiger endvidere ressortministeren til at fastsætte de nærmere regler for fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse, idet det er forudsat, at indeholdelsen sker efter reglerne herom i kildeskatteloven.

Efter kildeskattelovens § 73 kan der foretages lønindeholdelse for indkomst- og formueskat til staten, folkepensionsbidrag, amtskommunal indkomstskat, kommunal indkomstskat og kirkelige afgifter. Indeholdelsen kan ske i løn, provision og andet arbejdsvederlag samt - for så vidt ikke særlige hensyn efter skattemyndighedens skøn taler derimod - også i ventepenge, pensioner og lignende understøttelser, der udredes af statskassen, kommunale kasser, andre offentlige kasser eller private kasser.

Den bemyndigelse, som i forslaget gives til ressortministrene, vil blive udmøntet i bekendtgørelser, hvori der bl.a. fastsættes bestemmelser af følgende indhold:

Regler om meddelelse af pålæg om lønindeholdelse og regler om løbende indbetaling fra den indeholdelsespligtige.

Herudover fastsættes underretningspligt for den indeholdelsespligtige. Såfremt skyldneren ophører med at være beskæftiget, har den pågældende oplysningspligt om arbejdsmæssige og økonomiske forhold af betydning for indeholdelsen.