

Tabel 1. Tilskud pr. elev ved det nuværende fordelingsystem og ved nyt fordelingsystem med omfordelingsgrad 1,45.

Indeks 19.888 kr. pr. elev = 100	skolestørrelse			
	1-99	100-199	200-349	350+
Nyt fordelingsystem	113	103	98	92
Nuværende system	130	102	95	87
Ændring	-17	1	3	5

Det fremgår af tabellen, at omfordelingen i det nuværende system primært sker fra skoler med over 350 elever, hvis tilskud pr. elev svarer til 87 pct. af det gennemsnitlige tilskud, til skoler med under 100 elever, som modtager et tilskud pr. elev, der er 30 pct. højere end gennemsnitstilskuddet. For skolerne i midtergruppen, som dækker mere end halvdelen af det samlede elevtal, er tilskuddet pr. elev derimod ganske tæt ved gennemsnitstilskuddet. Et nyt fordelingsystem med en omfordelingsgrad på 1,45 vil navnlig være til fordel for de store skoler og betyde reduktioner i tilskuddet pr. elev ved skoler med under 100 elever, mens midtergruppen ikke berøres væsentligt.

Som omtalt er denne omfordeling baseret på, at skoler med 50 elever alt andet lige skal have 45 pct. mere i tilskud pr. elev end skoler med 400 elever. Det faktiske resultat med hensyn til gennemsnitstilskuddet pr. elev er imidlertid også påvirket af, at andelen af elever på højere klassetrin og andelen af lærere med høj anciennitet er større ved store skoler end ved små skoler. Hvis gennemsnitstilskuddet pr. elev bliver fastlagt højere end svarende til de ovennævnte 19.888 kr., der svarer til taksten for 1991 ekskl. særtilskud, vil de absolutte tilskudsreduktioner blive reduceret og forøgelserne pr. elev forøget, således at der bliver tale om samme procentuelle forbedring for alle skoler.

Det forudsættes, at skoler, der får reducerede tilskud pr. elev som følge af det nye fordelingsystem, hjælpes med særlige overgangstilskud, der fastlægges således, at det årlige fald i tilskuddet pr. elev begrænses, jf. lovforslagets § 43.

Omlægningen af fordelingsmodellen indebærer endvidere, at den enkelte skole vil få et mere sikkert budgetteringsgrundlag end i dag. Alle omfordelingerne mellem skolerne sker nemlig efter forslaget forud for finansåret, hvor de i dag sker både forud og i finansåret. I et givet finansår vil den enkelte skoles budgetusikkerhed derfor kun dreje sig om, hvor mange elever skolen får i det nye skoleår, der starter i finansåret. Når skolen kender sit eget elevtal, vil den kende sit tilskud. I det nuværende system kan skoler-

ne ikke selv beregne eget tilskud, før det opgøres endeligt ved slutningen af finansåret, idet det bl.a. afhænger af, hvordan andre skolars forhold udvikler sig i finansåret.

Skolerne vil ligeledes i det nye system kunne få vejledende tabelmateriale om takstberegninger, der muliggør flerårsbudgettering.

For at sikre budgetsikkerheden for alle skoler, får nyoprettede skoler gennemsnitstaksten på finansloven fra skoleårets start og i den resterende del af finansåret.

Bygningstilskud

Ved tilskudsomlægningen i 1988 bevarede man lovboundne refusionstilskud til skolerne til renter af godkendte bygningslån, godkendt husleje, skatter og afgifter samt til særlige vedligeholdelsesarbejder. Denne ordning er meget administrationskrævende, idet den både baseres på forhåndsgodkendelser, før der kan opnås rente- eller huslejetilskud, og på regnskabsoplysninger, før tilskuddene kan opgøres endeligt for et finansår.

Samtidig begrænser ordningen skolernes dispositionsfrihed, og udgiftsstyringen via forhåndsgodkendelser skaber kødannelse. Tilsvarende gælder med rente- og afdragsfrie statslån, der under alle omstændigheder kun kan dække en marginal del af finansierungsbehovet i forbindelse med skolebyggeri/køb af bygninger.

Tilskudsudvalget foreslår derfor en omlægning af refusionstilskuds- og statslånsordningen til en ordning med rammetilskud til bygningsfinansiering, jf. lovforslagets § 12.

En sådan ordning kræver på grund af skolernes nuværende udgiftsbindinger en lang overgangsperiode, hvor de nuværende, godkendte refusionstilskud foreslås erstattet af forhåndsfastlagte afviklingstilskud, jf. § 12, stk. 2. Fastlæggelsen af afviklingstilskuddene og de nærmere fordelingsregler for bygningstilskuddene kræver et videre analysearbejde. En omlægning fra refusionstilskud til rammetilskud kan derfor tidligst træde i kraft pr. 1. januar 1993. Undervisnings- og Forskningsministeriet vil udarbejde