

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 796 af 30. november 1990 om Arbejdsgivernes Elevrefusion, AER, (lovforslag nr. 59 i folketingsåret 1990-91/1. samling) indførtes en finansieringsordning for praktikpladskompenserende undervisning, der etableres efter lov nr. 437 af 13. juni 1990 om tilvejebringelse af lære- og praktikpladser. De to love er en opfølgning af regeringens aftale af 10. maj 1990 med Socialdemokratiet om sikkerhed for et tilstrækkeligt antal lære- og praktikpladser.

Finansieringen i den nuværende lov er opbygget således, at bidragspligten til Arbejdsgivernes Elevrefusion er afhængig af, om den pågældende arbejdsgiver har opfyldt et fastsat mål for virksomhedens antal elever. Er dette mål ikke opfyldt fuldt ud, skal arbejdsgiveren betale et bidrag pr. fuldtidsansat, bortset fra en. I 1991 er bidraget 750 kr. pr. ansat, og første rate forfalder til betaling den 1. juni 1991.

Siden lovens vedtagelse i november 1990 er der fra mange sider fremført en stærk kritik af bidragssystemet. På denne baggrund nedsatte LO og DA efter et møde hos undervisnings- og forskningsministeren (den 15. januar 1991) et fælles udvalg, der som led i en sammenhængende løsning på praktikpladsområdet blandt andet skulle overveje finansieringsproblemerne.

Den 1. marts 1991 afleverede DA og LO en aftaletekst, som de to organisationer var blevet enige om. Aftaleteksten af 25. februar 1991 er optrykt som bilag I til lovforslaget.

Nærværende lovforslag svarer med visse justeringer til den af LO og DA foreslåede finansieringsmodel, herunder en forhøjelse af elevrefusionen. Parterne finder, at modellen vil fremkalde et større udbud af praktikpladser end den nuværende ordning samtidig med, at den antages at medføre en mere retfærdig fordeling af de økonomiske byrder på arbejdsgiverne.

Forslaget går ud følgende:

1. Forøgelse af lønrefusionen fra den nuværende gennemsnitlige dækningsgrad på ca. 70 pct. til ca. 90 pct. Dette lønrefusionstillæg finansieres af de i §2 nævnte private arbejdsgivere ved et nyt generelt bi-

drag pr. ansat. Der betales ikke bidrag for en ansat og for elever, der er omfattet af lovens §12, stk. 4. Bestyrelsen beslutter det årlige kronebeløb for lønrefusionstillægget. Den eksisterende statsfinansierede lønrefusionsordning ændres ikke. Staten dækker ikke eventuelle underskud for det nye lønrefusionstillæg.

2. Finansieringen af den praktikpladskompenserende undervisning og visse andre udgifter afløses af en ny generel bidragsordning. Alle omfattede arbejdsgivere betaler et i loven fastsat bidrag, dog ikke for en ansat og for elever, der er omfattet af §12, stk. 4. I bidraget fratrækkes endvidere 1500 kr. pr. kvartal for de af §12, stk. 4, omfattede elever, indtil bidraget er 0 kr.

Størrelsen af de årlige arbejdsgiverbidrag, der skal finansiere den praktikpladskompenserende undervisning m.v., fastsættes i de årlige finanslove i form af en tekstanmærkning.

Undervisnings- og Forskningsministeriet vil i forbindelse med de årlige beregninger af bidragets størrelse søge at imødegå den usikkerhed, der knytter sig til elevtallet, ved at anlægge et skøn i underkanten af det forventede udgiftsbehov for at undgå, at der i løbet af året opsamles en større reserve. Underskuddet vil om nødvendigt blive dækket foreløbigt af Undervisnings- og Forskningsministeriet. De af Undervisnings- og Forskningsministeriet således afholdte udgifter og renter heraf vil blive opkrævet via Arbejdsgivernes Elevrefusion i det efterfølgende år.

Såfremt der i forbindelse med ordningens ophør vil være uforbrugte midler, vil ministeriet fremsætte lovforslag med henblik tilbageføring af midlerne til den af AER omfattede arbejdsgiverkreds.

Derimod ligger det klart uden for regeringens hensigt og ønsker, at sådanne eventuelle overskud skal inddrages til andre formål.

3. Med henblik på at fremme ligestillingen mellem elever i den praktikpladskompenserende undervisning og elever med uddannelsesaftale foreslås det, at Arbejdsgivernes Elevrefusion yder økonomisk støtte til værktøj, værnemidler o.lign. og transporttilskud til