

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 357 af 4. juni 1986 om statens uddannelsesstøtte (Folketingstidende 1985-86: 7368, 8714, 11949, 12524, A 4827, B 1841, C 1049) er blevet ændret ved lov nr. 723 af 18. november 1987 (Folketingstidende 1987-88: 78, 394, 564, 711, A 325, C 35), lov nr. 192 af 29. marts 1988 (Folketingstidende 1987-88. 1. saml.: 4495, 5493, 8651, 8853, A 2803, B 549, 587, C 425), lov nr. 353 af 1. juli 1988 (Folketingstidende 1987-88. 2. saml.: 50, 313, 674, 860, A 241, B 115, C 67), lov nr. 377 af 6. juli 1988 (Folketingstidende 1987-88: 54, 298, 661, 917, A 335, B 175, 233, C 127), lov nr. 823 af 21. december 1988 (Folketingstidende 1988-89: 448, 997, 3603, 4357, A 1745, B 345, 557, C 483), lov nr. 394 af 7. juni 1989 (Folketingstidende 1988-89: 9484, 9754, 11015, 11389, A 5737, B 2211, C 1239), lov nr. 859 af 20. december 1989 (Folketingstidende 1989-90: 2853, 3263, 3517, 4077, A 2511, B 317, 477, C 265), lov nr. 386 af 13. juni 1990 (Folketingstidende 1989-90: 8858, 8915, 9401, 9759, A 5519, B 1267, C 719). Loven er senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 486 af 25. juni 1990.

1. Formålet med omlægninger af statens uddannelsesstøtte (SU)

Undervisnings- og Forskningsministeriet har i fortsættelse af de administrative omlægninger, der blev besluttet ved lov 859 af 20. december 1989, og som er gennemført pr. 1. januar 1991, arbejdet videre med forberedelse af en række ændringer, hvis primære formål er yderligere forenkling og liberalisering af SU-systemet.

De langsigtede mål for systemomlægningerne kan beskrives som et system, der for den enkelte bruger fremstår som:

- Et system, hvor man automatisk og hurtigt får uddannelsesstøtte, hvis man opfylder betingelserne og ønsker denne støtte.
- Et system, hvor brugeren selv - inden for det begrænsede støttesystems (klippekortets) rammer - er ansvarlig for at bruge systemet hensigtsmæssigt i forhold til egne uddannelsesønsker, studieadfærd

og muligheder for at dække leveomkostningerne ved egenindtægt.

- Et system, hvor betjeningen af den enkelte bruger dels er baseret på brugervenligt informationsmateriale, dels på at brugeren kun skal henvende sig ét sted, hvis der er problemer med støtteforholdene, nemlig ved den institution, hvor brugeren er indskrevet (hvis det er her i landet), og hvor denne institution har ansvaret for alle afgørelser, der vedrører forhold, der ændres under den aktuelle uddannelse.
- Et system, der af den enkelte bruger betragtes som rimeligt/retfærdigt i forhold til, hvordan andre støttemodtagere er stillet.
- Et system, hvor reglerne er så enkle, at den enkelte bruger kan overskue de regler, der er relevante.

Omlægninger, der tilsigter at opfylde disse mål, kombineres med omlægninger, hvis primære formål er administrative forenklinger. Der må sigtes mod en meget høj grad af automatisering af den centrale del af SU-administrationen, dvs. enkeltsagsbehandling i SU-Styrelsen må begrænses mest muligt, og kontrolsystemer automatiseres. Det betyder bl.a., at krav om »millimeterretfærdighed« ikke kan opfyldes.

På det administrative område forudsætter målene om den fremtidige brugerbetjening en væsentlig decentralisering af opgaver og beslutningskompetence til de enkelte institutioner. Det kræver både nyudvikling eller videreudvikling af studieadministrative systemer, kommunikationsforbindelser mellem det centrale SU-system og institutionerne samt i mange tilfælde en styrkelse af den lokale administration på SU-området. De undersøgelser, som Undervisnings- og Forskningsministeriet ved et konsulentfirma har foretaget i 1990 med henblik på forberedelse af en decentralisering og af en automatiseret og effektiv studieaktivitetskontrol, viser endvidere, at aktivitetskontrollen specielt ved universitetsuddannelserne er det svageste led - både teknisk og administrativt - i kontrolsystemet på SU-området. Undervisnings- og Forskningsministeriet (og konsulentfirmaet) finder, at der må sigtes på en løsning, hvor institutionerne har mulighed for at tilpasse kontrolsystem og udløsning af yderligere støtte (klip) til omprøver m.v. til de-