

Bemærkninger til lovforslaget

Med lovforslaget foreslås en række ændringer vedrørende kommunernes sociale udgifter til flygtninge. Forslagene udgør en helhed, og de omfatter dels ændringer af reglerne i bistandsloven om statens finansiering af udgifter efter loven, dels ændringer af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, således at der indføres særlige tilskud til kommunernes sociale udgifter til flygtninge.

Sammenfattende foreslås følgende ændringer:

Lov om social bistand.

- gruppen af udlændinge, der omfattes af de særlige finansieringsregler, udvides med en mindre gruppe asylsøgende, der får opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4
- statens andel af kommuners og amtskommuners udgifter til institutions- og serviceydelser nedsættes fra 100 til 50 pct.
- staten dækker fortsat fuldt ud kommunernes udgifter til overførselsindkomster i de første 3½ år, - herefter nedsættes statens andel til 75 pct.
- staten dækker fuldt ud kommunernes udgifter til uledsagede børn og flygtninge med visse handicap, og det gælder også udover perioden på 6½ år
- der indføres et aktiveringstilskud på 1.000 kr. pr. måned for flygtninge, der beskæftiges i de beskæftigelsesfremmende ordninger
- Socialministeriets aktiveringstilskud på 2.000 kr. pr. måned, jf. § 133, stk. 3, suppleres med et særligt tilskud på 1.500 kr. pr. måned for flygtninge
- det fastsættes, at kommunerne efter 18 måneder har ansvaret for integrationen af flygtninge
- kommunerne får et tilskud på 1.900 kr. pr. måned i 2 år efter udløbet af 18 måneders perioden, og et tilskud på 2.000 kr. pr. måned, hvis de overtager flygtningen tidligere end efter 18 måneder.

Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner:

- der ydes kommunerne et tilskud på basis af et beregnet merudgiftsbehov på 20.000 kr. pr. flygtning med opholdstilladelse over 6½ år. Tilskuddet aftrappes over 3 år

- der ydes kommunerne et tilskud på 24.500 kr. pr. 0-5 årig flygtning
- for 1992 afsættes ekstraordinært 10 mill. kr. til tilskud til kommuner, der i perioden 1. januar 1987 til 1. januar 1992 til enkelte flygtninge har haft særligt store udgifter efter bistandsloven.

Til § 1.

Der stilles forslag om, at reglerne om statens ydelse til kommunerne og amtskommunerne for udgifter efter bistandsloven til flygtninge ændres med henblik på at effektivisere arbejdet med integration af flygtninge.

I de første gennemsnitligt 18 måneder varetages opgaven med at integrere flygtninge af Dansk Flygtningehjælp. Udgifterne til flygtningenes forsørgelse dækkes i denne periode af staten via Dansk Flygtningehjælp. Derefter overgår ansvaret for flygtningene til kommunerne og amtskommunerne, der yder flygtningene hjælp efter bistandsloven, og udgifterne her til dækkes af staten. Der er dog fastsat særlige regler om flygtningefamiliers overgang til kommunen i tilfælde, hvor der opnås familiesammenføring; familien overgår samlet til kommunen.

Statens udbetalinger til kommuner og amtskommuner i henhold til § 134 a, stk. 2-8, finder sted på en af finansministeren fastsat dato forud for den måned, refusionen vedrører, jf. lov nr. 134 af 20. marts 1976.

Staten dækker således - bortset fra udgifter til administration og rådgivning - udgifter efter bistandsloven til flygtninge i en periode på 6½ år fra datoen for opholdstilladelsen. Efter dette tidspunkt afholdes udgifterne på samme måde som for andre, der modtager hjælp efter bistandsloven.

1. Baggrunden for lovforslaget.

a. Statsrevisorernes beretning om dansk flygtningeadministration.

I statsrevisorernes beretning nr. 1/88 om dansk flygtningeadministration behandlede statsrevisorerne den gældende regel i bistandslovens § 134, stk. 3, om at staten fuldt ud dækker kommuners og amtskommuners udgifter efter bistandsloven i 6½ fra da-