

Den eksisterende generelle tilskudsordning for kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandrere og flygtningen fortsætter uændret. (Stk. 1, 1. punktum, og stk. 2 i den foreslåede affattelse af § 21 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner).

*Baggrund og formål for en særlig tilskudsordning for kommunernes sociale merudgifter til flygtninge.*

Kommunerne modtager efter gældende regler 100 pct. statsrefusion til udgifter efter bistandsloven og til boligstøtte til flygtninge i 6½ år efter datoen for opholdstilladelsen.

Efter 6½ år gælder de almindelige finansieringsregler.

I de kommende år vil et stigende antal flygtninge passere 6½ års grænsen. Da flygtninge er ujævnt fordelt mellem kommunerne, vil et begrænset antal kommuner få forholdsvis store merudgifter herved. Dette gælder også med de foreslåede ændringer i bistandsloven, jf. forslaget § 1, hvori 6½ års perioden opretholdes. En del kommuner har rettet henvendelse til regeringen herom, ligesom Kommunernes Landsforening har anmodet om, at der foretages en nøjere vurdering af refusionsperiodens længde samt af behovet for ændret udligningsordning kommunerne imellem, der kan sikre, at enkelte kommuner ikke belastes urimeligt af udgifter til flygtninge.

Det er regeringens opfattelse, at særtilskud og særlige udligningsordninger bør begrænses mest muligt, da de gør det samlede tilskuds- og udligningssystem mere uoverskueligt. Det må dog erkendes, at de sociale udgifter til flygtninge i fremtiden vil være ulige fordelt mellem kommunerne.

På den baggrund har regeringen fundet det rimeligt, at der ydes et særligt tilskud til kommunerne beregnet efter antal flygtninge med opholdstilladelse over 6½ år. Da tilskuddet skal finansieres af det kommunale bloktilskud, fordeles de særlige udgifter til flygtninge herved mere ligeligt mellem kommunerne. Da der endvidere er tale om et generelt tilskud til den enkelte kommune, bevares kommunens tilskyndelse til at sikre, at de sociale udgifter bliver så lave som muligt. Det skal bemærkes, at det særlige indvandertilskud i henhold til § 21, stk. 1, 1. punktum og stk. 2, ikke tager højde for sociale udgifter til flygtninge.

*Tilskudsordningens indhold.*

Der findes ikke nogen opgørelse over antallet af flygtninge i hver kommune. Kommunerne har alene nøjagtigt kendskab til det antal flygtninge, der modtager bistandslovsydelse og/eller boligydelse. I lovforslaget gives der indenrigsministeren bemyndigelse til at fastlægge, hvordan antallet af flygtninge i hver

kommune skal fastsættes. Den manglende opgørelse af flygtninge medfører, at tilskudsordningen til dels vil blive baseret på statsborgerskab i CPR-registret. Som mål for antallet af flygtninge med opholdstilladelse udvælges 10 flygtningernationaliteter: Chile, Vietnam, Polen, Iran, Irak, Sri Lanka, Libanon, Etiopien, Afghanistan samt statsløse (hovedsageligt palæstinensere). Mere end 90 pct. af den samlede flygtningetilgang er i de senere år kommet fra disse 10 lande. Socialministeriet skønner, at omkring 90 pct. af udlændingene fra disse lande er kommet hertil som flygtninge eller har opnået opholdstilladelse på grund af familiesammenføring med en flygtning eller af andre humanitære grunde. For så vidt angår Polen skønnes andelen dog at være lidt lavere. For flygtninge, der har fået opholdstilladelse i 1985 eller senere, vil Danmarks Statistik dog eventuelt kunne opgøre antallet af flygtninge i hver kommune direkte, og i givet fald vil denne opgørelse blive benyttet. Der medregnes kun flygtninge med opholdstid over 6½ år.

På grundlag af regnskabstal for 1989 foreslås merudgiftsbehovet til udgifter efter bistandsloven og lov om boligydelse i 1992 fastsat til et afrundet beløb på 20.000 kr. pr. flygtning. Som grundlag for beregningen af merudgiftsbehovet pr. flygtning er forudsat at 60 pct. af de flygtninge, der passerer 6½ års perioden, modtager kontanthjælp efter bistandsloven.

Lovforslaget bygger endvidere på den antagelse, at flygtninge, der har været i landet i længere tid end 6½ år, i stigende grad sidestilles med andre borgere. Derfor fastsættes tilskuddet til 75 pct. af 20.000 kr. det første år, og derefter aftrappes tilskuddet, således at der ydes 50 pct. af 20.000 kr. det andet år og 25 pct. det tredje år:

*Opholdstilladelse:*

6½ – 7½ år ( 79 – 90 mdr.) : 75 pct. af 20.000 kr.  
7½ – 8½ år ( 91 – 102 mdr.) : 50 pct. af 20.000 kr.  
8½ – 9½ år (103 – 114 mdr.) : 25 pct. af 20.000 kr.

Efter 9½ år forudsættes flygtningene integreret på arbejdsmarkedet m.v. på linie med danske statsborgere. Da der er tale om et generelt tilskud til kommunerne, har kommunerne fuldt incitament til at fremme flygtningenes erhvervsmæssige integration.

*Baggrunden for et tilskud pr. 0-5 årig flygtning.*

Forslaget om at yde kommunerne et tilskud på 24.500 kr. pr. 0-5 årig flygtning skal ses i sammenhæng med forslaget om at nedsætte statens refusion af kommunernes udgifter til institutions- og serviceydelser fra 100 pct. til 50 pct. Da hovedparten af udgifterne på området vedrører daginstitutionsområdet,