

Bilag 2

Høringssvar fra Kommunernes Landsforening

Vedrørende forslag til lov om friskoler, private grundskoler m.v.

I skrivelse af 3. maj 1991 har Undervisningsministeriet anmodet Kommunernes Landsforening om en udtalelse angående forslag til lov om friskoler og private grundskoler, som agtedes fremsat i Folketinget i uge 19.

Grundet den korte høringsfrist til den 13. maj 1991 er det ikke muligt at gennemføre en bestyrelsesbehandling af sagen i Kommunernes Landsforening inden fristens udløb. Sagen behandles på bestyrelsens møde den 17. maj 1991, og landsforeningen vil derefter eventuelt vende tilbage til sagen.

Idet man på denne baggrund må tage forbehold for bestyrelsens behandling af sagen, skal man meddele, at lovforslaget giver Kommunernes Landsforening anledning til følgende bemærkninger:

Uvished om størrelsen af de fremtidige kommunebidrag

Efter lovforslagets § 10, stk. 3, fastlægges det gennemsnitlige tilskud pr. årselev på de årlige finanslove med udgangspunkt i den senest regnskabsopgjorte udgift pr. elev i folkeskolen. Efter § 26, stk. 2, fastlægges bopælskommunens bidrag til staten pr. elev ligeledes på de årlige finanslove som en andel af statens gennemsnitlige tilskud pr. årselev.

Som det fremgår af afsnittet i bemærkningerne om lovforslagets økonomiske konsekvenser, bliver disse finanslovsfastsættelser afgørende for de økonomiske konsekvenser for kommunerne af den samlede omlægning.

På denne baggrund er de økonomiske konsekvenser for kommunerne i 1992 uoverskuelige på det foreliggende grundlag. Endvidere er det uoverskueligt, hvorledes de gennemsnitlige tilskud pr. elev og dermed kommunebidragene vil udvikle sig på længere sigt, dels som følge af beslutningerne på de årlige finanslove, dels som følge af, at tilskuddene fremtidig tænkes

reguleret med udgangspunkt i regnskabsoplysninger om udgiften pr. elev i folkeskolen.

I tilfælde af, at kommunebidraget for 1992 bliver fastsat højere end bidraget for 1991 med tillæg af sædvanlig pris- og lønregulering, må kommunernes generelle tilskud for 1992 forøges svarende hertil. Ligeledes skal de generelle tilskud i senere år forøges, hvis kommunebidraget fastsættes højere end kommunebidraget for det foregående år med tillæg for løn- og prisregulering.

Regulering på grundlag af regnskabstal for folkeskolen

Det forekommer hverken rimeligt at foretage en opretning af friskolernes tilskudsandel svarende til de forløbne års stigning i udgiften pr. elev i folkeskolen eller at vælge folkeskolens regnskabstal som grundlag for fremtidig regulering.

Forhold, som er uvedkommende for privatskolerne, har påvirket stigningen i folkeskolens udgifter siden 1980'erne. Stigningen i folkeskoleudgifterne skyldes i væsentlig grad vanskeligheder med strukturtilpasning samt de for folkeskolen tungere opgaver omkring fremmedsprogede elever og dækning af det meget varierede specialundervisningsbehov.

Når folkeskoleregnskabstallene i det hele ikke er egnet som grundlag for regulering af friskoletilskuddene, skyldes det, at folkeskolen har en anden udgiftssammensætning og andre udgiftsbehov end friskolerne. Det er ikke muligt at korrigere herfor på grundlag af tilgængelige statistiske oplysninger. Endvidere er statistikken over folkeskoleregnskaberne – bl.a. på grund af forskellig konteringspraksis – næppe tilstrækkelig pålidelig til, at den kan anvendes som grundlag for reguleringen. Endelig omfatter folkeskoleregnskaberne bl.a. udgifter til ydelser, der stilles vederlagsfrit til rådighed for privatskolerne, som specialundervisning og pædagogisk-psykologisk rådgivning.