

f.eks. at træffe bestemmelse om, hvorvidt og i givet fald i hvilket omfang og under hvilke betingelser der skal bygges motorveje i det pågældende land. Men her får det betydning, at der efter artikel 1, stk. 5, skal være tale om projekter, der vedtages »i enkeltheder« ved en særlig national lov. En generel bemyndigelse giver jo ikke offentligheden og miljømyndighederne nogen nærmere information om, hvilke projekter der nærmere skal igangsættes, og dermed heller ikke mulighed for at komme med specifikke og begrundede miljøindsigelser.

På den anden side angiver bestemmelsen ikke en bestemt detaljeringsgrad. Der kan således ikke stilles krav om, at projektet i alle detaljer skal være beskrevet i den pågældende lov.

Man kan heller ikke fortolke bestemmelsen i VVM-direktivets artikel 1, stk. 5, således, at den stiller krav om, at de pågældende love skal indeholde de samme oplysninger som dem, der nærmere opregnes i direktivets artikel 5 og bilag III, og at f.eks. kravet om forudgående høring i artikel 6 skal være fulgt. En sådan fortolkning ville indebære, at direktivets særlige regel blev indholdsløs. Hvis man skulle opfylde direktivets procedureregler for at være omfattet af direktivets særlige regel i artikel 1, stk. 5, ville der ikke være grund til at have denne regel i direktivet.

Bestemmelsen er medtaget i VVM-direktivet i respekt af, at større anlægsarbejder i visse medlemsstater besluttet gennem anlægslove, og at de nationale lovgivningsprocedurer i den forbindelse giver fuldt tilstrækkelig sikkerhed for, at miljøhensyn tages i betragtning.

På denne baggrund er det regeringens opfattelse, at artikel 1, stk. 5, omfatter projekter, som vedtages ved særlige nationale love, og som indeholder en sådan konkretisering af projektet, at man har skabt grundlag for, at den nationale lovgivningsprocedure kan sikre en offentlig debat om de miljømæssige virkninger af det pågældende projekt.

2. Lovforslaget om anlæg af fast forbindelse over Øresund er lovteknisk opbygget som en relativt kortfattet lovtekst, der uddybes ved lovforslagets bemærkninger og ved den aftale mellem Danmark og Sverige med dertil knyttede bilag, som er optaget som bilag til lovforsla-

get. Om den retlige betydning af ministres bemærkninger til lovforslag og af optagelsen af den nævnte aftale som bilag til lovforslaget henvises til det, som er anført nedenfor.

Den foreslåede lov fastsætter i § 1, at den som bilag til lovforslaget optagne aftale af 23. marts 1991 mellem Danmark og Sverige om en fast forbindelse over Øresund (Øresundsforbindelsen) kan ratificeres på Danmarks vegne. Herved henviser den foreslåede lov til den nærmere beskrivelse af denne forbindelse, som findes i denne aftale og bilagene til denne.

Efter en vedtagelse af loven og en efterfølgende ratifikation af den dansk-svenske aftale bliver regeringen såvel efter den nationale lovgivning som efter folkeretten forpligtet til at gennemføre projektet, således som beskrevet i den dansk-svenske aftale med dertil knyttede bilag.

Denne aftale indeholder i sig selv en beskrivelse af Øresundsforbindelsen, og denne beskrivelse uddybes relativt detaljeret i bilag 1 til aftalen, der giver en nærmere beskrivelse af forbindelsens linieføring og tekniske udformning, ligesom et vedhæftet kort »i hovedsagen« angiver linieføringen for forbindelsen. Ordene »i hovedsagen« angiver, at der kan blive tale om mindre fravigelser under iagttagelse af den fremgangsmåde for detailprojekteringen, som foreskrives bl.a. i den danske lov, herunder dennes § 4, jf. om denne bestemmelse nedenfor. Bemyndigelsesbestemmelserne i lovforslagets §§ 2-3 og § 15, nr. 1 må på tilsvarende måde forstås i overensstemmelse med den nævnte beskrivelse i aftalen mellem Danmark og Sverige og de dertil knyttede bilag. Hertil kommer, at også lovforslagets bemærkninger – der ligeledes er bindende for regeringen – indeholder en mere detaljeret beskrivelse af de anlægsarbejder, som skal udføres.

De miljømæssige forhold er særskilt omtalt i den foreslåede lovs § 4, der fastsætter, at den endelige udformning af Øresundsforbindelsen og tilslutningsanlæg skal foretages under hensyn til, hvad der er økologisk motiveret, teknisk muligt og økonomisk rimeligt, således at skadelige virkninger på miljøet forebygges. Der skal opstilles en kvalitetsmålsætning for anlæggenes miljøeffekter i Østersøen og Øresund samt på land, der tillige med et overvågnings- og kontrolprogram skal godkendes med