

tilslutning fra miljøministeren inden igangsættelsen af anlægsarbejderne.

Denne bestemmelse i lovforslagets § 4 om de miljømæssige forhold er nærmere uddybet ved lovforslagets bemærkninger, jf. navnlig side 6–10. Som det fremgår heraf, er der i forbindelse med forberedelsen af den dansk-svenske aftale og således også af lovforslaget i løbet af 1980'erne foretaget en række undersøgelser af de miljømæssige konsekvenser af en fast forbindelse over Øresund. Endvidere er der på dansk side i efteråret 1990 gennemført supplerende undersøgelser, som er vurderet i sammenhæng med tidligere undersøgelser, og som i marts 1991 er offentliggjort i en særlig rapport: »Miljø Øresund 1991 – Den faste forbindelse København–Malmø«, hvortil der er henvist i lovforslagets bemærkninger. Som fremhævet side 17 i bemærkningerne til lovforslaget tilstræbes det at forbedre anlæggenes miljøeffekter i forhold til den detaljerede beskrivelse heraf i rapporten. Ud over at høre alle berørte myndigheder har man offentliggjort rapporten og de undersøgelsesrapporter, der ligger til grund for udarbejdelsen heraf, og herved givet offentligheden mulighed for at udtale sig. Regeringen har endvidere sendt rapporten bl.a. til Østersølandene, der således også har fået lejlighed til at udtale sig om de miljømæssige spørgsmål.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at det er på grundlag af disse meget omfattende undersøgelser og vurderinger, at den dansk-svenske aftale er indgået, og der er gennem lovforslagets bemærkninger og den dansk-svenske aftale med dertil knyttede bilag sket en konkretisering af projektet og således lagt nogle nærmere angivne rammer for Øresundsforbindelsens nærmere gennemførelse. Som det fremgår af § 4 og lovforslagets bemærkninger, forudsættes der derudover opstillet en kvalitetsmålsætning for anlæggets miljøeffekter, og der skal ved den endelige udformning og detailprojektering i samråd med miljøministeren foretages en nøje vurdering af anlæggets miljømæssige konsekvenser.

For så vidt angår spørgsmålet om Østersøens vandmiljø fremgår det af lovforslagets side 8, at der senere vil blive taget nærmere stilling til spørgsmålet om kompensationsafgravninger, og at der i den forbindelse vil blive inddraget et internationalt ekspertpanel, hvorefter

spørgsmålet vil blive forelagt Folketinget. Der vil i det hele blive anvendt en procedure, der indebærer orientering af de berørte myndigheder og organisationer og offentligheden.

Den fremgangsmåde, som er anvendt i den foreslåede lov vedrørende Øresundsforbindelsen, indebærer, at der på grundlag af omfattende undersøgelser og vurderinger, også af de miljømæssige aspekter, opstilles nogle specifikke rammer for forbindelsens udformning, men således at yderligere undersøgelser og erfaringsmateriale kan påvirke detailprojekteringen inden for de fastlagte rammer. Fremgangsmåden er helt sædvanlig og nødvendig i forbindelse med så store anlægsarbejder, hvor detailprojekteringen nødvendigvis må foregå løbende og justeres i lyset af de erfaringer, der indvindes undervejs.

3. Forslaget til lov om anlæg af fast forbindelse over Øresund er i lovteknisk henseende udformet på en måde, der svarer til, hvad der er sædvanligt efter dansk praksis. Bestemmelserne i selve den foreslåede lov er som fremhævet ovenfor uddybet dels ved omfattende bemærkninger til lovforslaget (forslagets side 3–18), dels ved den som bilag til lovforslaget optagne aftale mellem Danmarks regering og Sveriges regering om en fast forbindelse over Øresund med dertil knyttede bilag.

En nærmere vurdering af den foreslåede lovs indhold og rækkevidde og herunder de forpligtelser, den pålægger regeringen, kan efter dansk ret ikke foretages alene ud fra lovens tekst, men må i lige så høj grad inddrage lovforslagets bemærkninger og herunder den som bilag til lovforslaget optagne aftale mellem Danmark og Sverige med dertil knyttede bilag, som loven skal give regeringen det retlige grundlag for at ratificere fra dansk side. Også udtalelser fra vedkommende folketingsudvalg inddrages i fortolkningen.

I den forbindelse må det fremhæves, at der i de enkelte EF-medlemslande er en noget forskellig praksis med hensyn til detaljeringsgraden i love og med hensyn til betydningen af motivbemærkninger. I dansk ret tillægges de bemærkninger, som en minister fremkommer med ved fremsættelsen af et lovforslag, overordentlig stor vægt for fortolkningen af lovforslaget, idet disse bemærkninger danner grundlaget for hele behandlingen i Folketinget og her-