

Til lovforslag nr. L 116. Betænkning afgivet af Kulturudvalget den 8. maj 1991

Betænkning

over

Forslag til lov om biblioteksafgift

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til kulturministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Dansk Forfatterforening,
 Dansk Oversætterforbund,
 Den Skønlitterære Gruppe i Dansk Forfatterforening,
 FTF,
 Illustratorerne i Dansk Forfatterforening,
 Koustrup, Søren, Farum, og
 Petersen, Palle, Fanø.

Der er af kulturministeren stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Kulturministeren har givet tilsagn om, at der efter ønske fra et flertal i udvalget (udvalget med undtagelse af Fremskridtspartiets medlem) fra lovens ikrafttræden tilføres biblioteksafgiftsbevillingen 7,5 mio. kr. som et bidrag til finansieringen af inddragelsen af de nye grupper af berettigede (oversættere, forfattere til flerforfatterværker m.v.) i afgiftsordningen. Beløbet vil blive tilvejebragt ved en forhøjelse af Kulturministeriets samlede bevillingsramme. Forhøjelsen skønnes i overgangsperioden gennemsnitligt at dække ca. halvdelen af udgifterne ved inddragelsen af de nye grupper af berettigede.

Der er endvidere enighed mellem ministeren og flertallet om, at der ikke med hjemmel i lov-

forslagets § 4, stk. 5, administrativt kan gennemføres en overgang til fordeling af afgiften på grundlag af normalsidetal.

Flertallet har overvejet, om der i lighed med reduktionen af afgiften til oversættere burde gennemføres en nedsættelse af afgiften til forfattere af flerforfatterværker. Ministeren har over for udvalget henvist til, at mange af de berettigede bidragydere til flerforfatterværker vil være de samme personer, som modtager biblioteksafgift for eneforfatterværker, og at det således i vidt omfang er de samme personer, der får afgiften på en anden måde. Ministeren har yderligere anført, at det på baggrund af, at det har været et hovedformål med omlægningen af afgiftsordningen af inddrage flerforfatterværker i den almindelige afgiftsordning, principielt vil være uheldigt, såfremt der foreslås en nedsættelse af de beløb, som skal deles mellem flere berettigede.

Under udvalgsarbejdet har det bl.a. fra Dansk Forfatterforenings side været foreslået, at redaktører ikke burde være omfattet af den almindelige afgiftsordning. Ministeren har i den forbindelse henvist til, at det efter lovforslagets § 2, stk. 1, alene vil være redaktører, hvis bidrag til en bog er så væsentligt, at det er registreret i Nationalbibliografien, der er berettiget til biblioteksafgift. Dette betyder, at eksempelvis serieredaktører, forlagsredaktører, faglige og pædagogiske konsulenter m.v. ikke er omfattet af afgiftsordningen. Endvidere har ministeren oplyst, at en udelukkelse af redaktører