

indgå i frivillige akkorder, såfremt de skønnes at være statsfinansielt gunstige. En øget udnyttelse af akkord vil på kort sigt indebære merudgifter for statskassen.

Spørgsmålet må imidlertid også vurderes ud fra en bredere synsvinkel under hensyntagen til den økonomiske situation i fiskerierhvervet. En sådan vurdering har arbejdsgruppen afstået fra at foretage. Der henvises i øvrigt til afsnit 3.4. nedenfor.

#### 1.4. Forslag til videre procedure

På baggrund af ovenstående indstilling skal arbejdsgruppen foreslå følgende procedure med hensyn til den videre gennemførelse af privatiseringen:

- 1) Forslaget om privatisering af Fiskeribanken drøftes på ministerniveau med Finansrådet og med fiskerierhvervets organisationer.
- 2) Der udarbejdes på embedsmandsplan lovforslag m.v. til optagelse i folketinget primo oktober måned 1990 med henblik på ikrafttræden så vidt muligt 1. januar 1991.

## Kapitel 2

### Privatisering af fremtidig långivning

#### 2.1. Markedsfinansiering med statsgaranti

Såfremt Fiskeribanken ophører med ny långivning, vil fiskerierhvervets finansieringsbehov skulle dækkes ved låneoptagelse på det almindelige kapitalmarked. Dette vil først og fremmest vedrøre pengeinstitutterne, om end der også foreligger andre muligheder, f.eks. lån i Skibskreditfonden ved bygning af store fiskerifartøjer.

De senere års økonomiske situation for erhvervet og overkapaciteten i fiskerflåden betyder, at private långivere ud fra en kreditværdighedsvurdering vil være relativt restriktive i deres udlåns-politik over for fiskerierhvervet.

Hensynet til fiskerierhvervets aktuelle situation gør, at det formentlig vil være nødvendigt, at staten i en overgangsperiode stiller garanti for visse typer af udlån til fiskerierhvervet.

Ved udformningen af en midlertidig statsgarantiordning må der lægges vægt på, at den

- begrænses til kun at omfatte *låneformål*, hvor et statsligt engagement ud fra fiskeripolitiske grunde må anses for påkrævet,
- indebærer en *risikodeling* med det private kapitalmarked,
- muliggør en *gradvis afvikling* af statens engagement,
- begrænser *statens risiko* mest muligt gennem at sikre en omhyggelig kreditvurdering og debitorpleje og at udnytte pengeinstitutternes større information om de enkelte låntagere.

#### 2.2. Forslag til udformningen af statslig garantiordning

##### 2.2.1. Bemyndigelseslov

En privatisering af fremtidig långivning indebærer, at Fiskeribanken nedlægges gennem op-hævelse af Fiskeribankloven. Visse bestemmelser må dog opretholdes, bl.a. om statsgaranti for obligationer udstedt af Fiskeribanken.

Der vil derfor ved etablering af en midlertidig statslig garantiordning være behov for, at der tilrettelægges en særlig forvaltning af ordningen. Der må i den forbindelse lægges vægt på bl.a. ud fra ressourcehensyn, at sagsbehandlingen sker efter klare kriterier, og at den nødvendige ekspertise inddrages.

På Landbrugsministeriets område er de senere garantiordninger forvaltningsmæssigt udfor-met således, at landbrugsministeren er bemyndiget til at yde garanti, mens administrationen efter aftale med finansministeren varetages af Hypotekbanken. En lignende fremgangsmåde kan an-vendes ved en garantiordning for fiskeriet.

Etableringen af en statslig garantiordning vil således ud fra hidtidige erfaringer mest hensigts-mæssigt kun udformes som en bemyndigelseslov, hvorefter fiskeriministeren på statskassens veg-ne inden for en årlig ramme kan yde garanti for lange lån, der optages til finansiering af investerin-ger m.v. i fiskerierhvervet. Efter aftale med finansministeren varetager Hypotekbanken den dagli-ge administration.