

SKATTEMINISTERIET

Den 5. april 1991

Ad § 1.01.03.44.33 Afgift af charterflyvning

Hermed sendes i 40 eksemplarer besvarelse af spørgsmål 2 i Finansudvalgets skrivelse af 20. marts 1991 vedrørende charterafgift (bil. 38.02).

ANDERS FOGH RASMUSSEN

/ Jens Mørkegaard

Til Finansudvalget

Spørgsmål 2:

Hvad er årsagen til, at charterafgiften ikke har indbragt det budgetterede provenu?

Svar:

Charterafgiften blev indført i 1977 og omfattede på det tidspunkt næsten udelukkende almindelige charterrejser. Som følge af udviklingen inden for luftfarten traf Momsnævnet i begyndelsen af 1989 beslutning om, at en stor del af ruteflyselskabernes rabatbilletter skulle være afgiftspligtige efter charterafgiftsloven.

Momsnævnets afgørelse fik virkning for rejser, der blev påbegyndt efter den 31. december 1989. Der blev dog etableret en overgangsordning om fritagelse for betaling af charterafgift for billetter udstedt før den 1. december 1989.

Chartertrafikken blev ved vedtagelsen af finansloven for 1990 skønnet til 575 mio. kr. Skønnet var sammensat af et overslag over provenuet fra de traditionelle charterrejser på 275 mio. kr. samt et skøn på 300 mio. kr. over provenuvirkningen af udvidelsen af afgiftsgrundlaget til også at omfatte stort set alle billigrejser med rutefly, der fik virkning fra 1. januar 1990.

Ved det seneste skøn i december 1990 over, hvad charterafgiften skulle have givet i 1990, var overslaget over provenuet fra de traditionelle charterrejser reduceret til ca. 250 mio. kr. på grund af mindre rejseaktivitet. Provenuskønnet for udvidelsen af afgiftsgrundlaget blev på et mindre sikkert grundlag end vedrørende de traditionelle charterrejser nedsat til ca. 150 mio. kr. Dette skøn byggede på oplysninger om antallet af rutepassagerer samt skøn over, hvor stor en del af rutepassagererne der påbegynder rejsen i Danmark, og over, hvor mange af disse rejser der ikke er fuldpris-rejser eller billigrejser fritaget for charterafgift.

Reduktionen af provenuskønnet for denne type rejser fra oprindeligt 300 til 150 mio. kr. skyldes, at det i 1990 ved nærmere undersøgelse blev klart, at skønnet over antallet af billigrejser, der blev afgiftspligtige fra 1. januar 1990, var væsentligt overvurderet, samt at rejseaktiviteten blev mindre end forventet. De indtil nu foreliggende oplysninger om rejseaktiviteten i 1990 giver ikke grundlag for at ændre provenuskønnet på 400 mio. kr.

Charterafgiften er ved fremsættelsen af finanslovsforslaget for 1991 skønnes til 400 mio. kr. Charterafgiftsprovenuet udgjorde i 1990 ca. 279 mio. kr.

Administrationen af Momsnævnets afgørelse viste sig at være vanskelig for både told- og skattevæsenet og flyselskaberne.

For told- og skattevæsenet består vanskelighederne i at kontrollere flyselskabernes salg af afgiftspligtige billetter. Kontrolarbejdet har været særligt vanskeligt at gennemføre over for de udenlandske flyselskaber, bl.a. fordi det nødvendige dokumentationsmateriale, som er grundlaget for beregningen af charterafgiften, ikke befinder sig i Danmark.

De udenlandske flyselskaber har peget på, at håndteringen af afgiften kolliderer med selskabernes almindelige administrative rutiner. Omlægning af administrationen med henblik på tilpasning til charterafgiften vil være meget ressourcekrævende.