

I det følgende gennemgås finanslovforslagets opbygning. Da materialet i vidt omfang er opbygget omkring en række oversigter og tabelmæssige opstillinger, lægges hovedvægten på forståelsen af disse.

5.2. Finanslovforslagets tekst

Finanslovforslagets tekst indledes med en *hovedoversigt over statsbudgettet*. Den giver i sammentrængt form et overblik over statens samlede udgifter og indtægter, samt stillingen på statsbudgettets forskellige saldi.

For hver paragraf er i hovedoversigten anført et udgifts- og/eller indtægtsbeløb. Udgifterne for §§ 1.-38. er identisk med statens *udgiftsbudget* og de tilsvarende indtægter udgør statens *indtægtsbudget*. Forskellen mellem de samlede udgifter og indtægter på §§ 1.-38. udgør saldoen på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet, også kaldet *DAU-saldoen*. Den viser over- eller underskuddet på statsbudgettet.

Sondringen mellem udgifts- og indtægtsbudget beror hovedsagelig på, at der på finansloven er to slags indtægter:

- Almindelige *drifts- og anlægsindtægter*, dvs. indtægter fra salg af ydelser, brugerbetaling og andre indtægter knyttet til driften af de pågældende udgiftsområder. Disse indtægter henføres til udgiftsbudgettet og fratrækkes ved opgørelsen af totalrammerne, jf. *afsnit 3.1*. Hovedoversigtens udgiftskolonne viser derfor ministeriernes totalrammer.
- *Skatter, afgifter, obligatoriske bidrag* og visse andre (typisk større) indtægtsposter er af en sådan karakter, at de bør holdes adskilt fra udgiftsstyringen, selv om de konteres på en ministerområdeparagraf. De henføres til indtægtsbudget og indgår i hovedoversigtens indtægtskolonne.

Hovedhensynet bag sondringen er, at indtægter som efter de internationale statistiske definitioner indregnes i *skatterykket* placeres på indtægtsbudgettet. Øvrige indtægter henføres til udgiftsbudgettet, der således omfatter de (netto)udgifter, som skal finansieres.

Hovedoversigtens sontring mellem udgifts- og indtægtsbudget genfindes i den indledende "bevillingsoversigt" til hver paragraf, jfr. nedenfor.

Efter hovedoversigten følger *teksten* til de enkelte paragraffer. Den er for hver paragraf opdelt i tre afsnit:

- A. *Oversigter*, der giver et overblik over henholdsvis de samlede bevillingsforslag og budgettets økonomiske artssammensætning.
- B. *Bevillinger*, der viser de bevillingsforslag, hvorom Folketinget skal stemme.
- C. *Tekstanmærkninger*, der indeholder eventuelle særlige dispositionsbeføjelser eller supplerende lovbestemmelser.