

[Statsministeren]

I aktstykke nr. 67 er der udførligt redegjort for de foretagne transporter ved IOM af flygtninge og familiesammenførte ægtefæller og børn i årene 1985-87 og for de bevillingsmæssige forhold vedrørende betalingen herfor. Problemerne er endvidere yderligere belyst i forbindelse med besvarelsen af en række spørgsmål under Finansudvalgets behandling af aktstykke nr. 67 og under Folketingets Socialudvalgs behandling af beslutningsforslag B 41.

Det stillede spørgsmål drejer sig således ikke om udlændinges retskrav efter udlændingeloven på opholdstilladelse i Danmark og har derfor ingen sammenhæng med den igangværende dommerundersøgelse vedrørende tamilsagen.

På denne baggrund har regeringen ingen planer om at ændre det netop udvidede kommissorium for undersøgelsesretten vedrørende tamilsagen.

Spm. nr. S 150

Til *justitsministeren* (30/1 91) af:

Kim Behnke (FP):

»Vil ministeren give den præcise juridiske fortolkning af § 40 i lov om kommunernes styrelse?«

Begrundelse

I lov om kommunernes styrelse siger § 40: »Årsbudgettet afgiver i den form, hvori det endeligt er vedtaget, den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning.«

På trods af det tydelige ordvalg i § 40 er vi hvert år vidne til, hvorledes kommuner har skønnet deres udskrivningsprocent for højt eller for lavt med deraf følgende mellemregninger osv. mellem kommunerne og staten. Der sker imidlertid aldrig en korrektion af skatteydernes skatteprocent i kommunen. Korrektionen når aldrig længere end til mellemregninger mellem kommunekassen og statskassen.

Kommunens udgangspunkt for skatteudskrivningen er jo, jf. § 40, budgettet. Ændrede forudsætninger for kommunens økonomi, der giver sig udslag i flere eller færre skatteindtægter, må dog også have indflydelse på budgettet og dermed på skatteudskrivningen.

Spørgeren vil derfor gerne have ministerens præcise juridiske fortolkning af lovparagraffen også set i forhold til grundlovens § 43: »Ingen

skat kan pålægges, forandres eller ophæves uden ved lov... «

Svar (7/2 91):

Justitsministeren (Engell):

Justitsministeriet har til brug ved besvarelsen indhentet en udtalelse fra Indenrigsministeriet.

Indenrigsministeriet har i den anledning blandt andet oplyst, at kommunal indkomstskat opkræves i henhold til lov om kommunal indkomstskat, jf. lovbekendtgørelse nr. 620 af 25. september 1987. I lovens § 6 er det angivet, at kommunal indkomstskat svares med den udskrivningsprocent, der fastsættes af kommunalbestyrelsen for det pågældende kalenderår.

Bestemmelsen i den kommunale styrelseslovs § 40 indebærer, at der med kommunalbestyrelsens vedtagelse af årsbudgettet er taget stilling til størrelsen af de samlede kommunale skatter for det kommende år.

Den kommunale udskrivningsprocent angiver forholdet mellem det beløb, der skal udskrives som kommunal indkomstskat, og det forventede udskrivningsgrundlag for budgetåret. Fastlæggelsen af udskrivningsgrundlaget sker på grundlag af et skøn over udviklingen i de skattepligtige indkomster i det kommende år og er derfor i sagens natur behæftet med en vis usikkerhed.

Hvis det ved ligningen i året efter budgetåret viser sig, at det skøn over udskrivningsgrundlaget, som kommunen havde anlagt ved budgetlægningen, ikke er holdbart, vil den beregnede slutskat udgøre et større eller mindre beløb end summen af de månedlige beløb (tolvtedelsrater), der af staten er udbetalt til kommunen i budgetåret. Forskelsbeløbet afregnes med kommunen den 1. november i året efter budgetåret og vil således indgå i vurderingen af det kommende års behov for at udskrive skatter.

Dette er ensbetydende med, at hvis en kommune ved budgetlægningen har undervurderet udskrivningsgrundlaget, vil den det følgende år få udbetalt et positivt forskelsbeløb af staten, hvilket vil nedsætte behovet for at udskrive skatter i det pågældende år. Har en kommune omvendt ved budgetlægningen overvurderet udskrivningsgrundlaget, vil den i det følgende år skulle tilbagebetale det for meget udbetalte til staten, hvilket vil forøge kommunens finansieringsbehov i det pågældende år.