

[Justitsministeren]

ventionen, udmøntet i en lovtekst, før de gav endeligt tilsagn om, at regeringen på Danmarks vegne kan tilslutte sig EF-asylkonventionen.

Justitsministeriet har på den baggrund udarbejdet det foreliggende lovforslag, som tilsigter at skabe det retlige grundlag for Danmarks ratifikation af EF-asylkonventionen.

EF-asylkonventionen indeholder regler for, hvilken stat der skal have ansvaret for behandlingen af en asylansøgning, der indgives i et EF-land. Herved kan det undgås, at asylansøgerne bliver sendt fra det ene land til det andet, fordi ingen vil påtage sig ansvaret for behandlingen af deres sag. Det undgås endvidere, at flere medlemsstater unødigt bruger ressourcer på at behandle samtidige eller flere efter hinanden følgende asylansøgninger fra samme person.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, tilsigter EF-asylkonventionen ikke nogen harmonisering af den materielle asylret – dvs. reglerne om, hvornår man er flygtning. Den medlemsstat, der er ansvarlig for behandlingen af ansøgningen, behandler således ansøgningen i overensstemmelse med dens egne nationale regler på området og dens internationale forpligtelser. Det bemærkes herved, at alle EF-landene har tiltrådt FN's flygtningekonvention uden geografiske begrænsninger.

Det skal fremhæves, at Danmark også efter ratifikationen af konventionen bevarer sin suveræne ret til at behandle en asylansøgning, selv om Danmark ikke efter kriterierne i konventionen er forpligtet hertil. Danmark bevarer også fortsat muligheden for i medfør af sin nationale lovgivning at sende en asylansøger til et tredjeland under overholdelse af bestemmelserne i Genèvekonventionen.

For at skabe det retlige grundlag for dansk ratifikation af EF-asylkonventionen må der gennemføres forskellige ændringer i udlændingeloven, således at denne svarer til konventionens system. Der er ikke i lovforslaget medtaget forslag om ændringer i udlændingeloven, som ikke er begrundet i ønsket om, at Danmark tiltræder EF-asylkonventionen.

Lovforslaget indeholder regler om behandlingen af asylansøgninger i de tilfælde, hvor Danmark efter konventionen er ansvarlig herfor, samt forpligtelsen til i disse tilfælde at overtage asylansøgeren i overensstemmelse med konventionens regler. Lovforslaget indeholder

endvidere regler om overførsel og tilbageførsel af asylansøgere til andre EF-lande i de tilfælde, hvor et andet EF-land efter konventionen er ansvarlig for sagens behandling.

Det foreslås samtidig, at der i udlændingeloven skabes udtrykkelig hjemmel for, at Danmark, hvis særlige hensyn af humanitær karakter taler herfor, kan beslutte at behandle en asylansøgning, selv om Danmark ikke ifølge konventionen er forpligtet hertil.

EF-asylkonventionen gør det desuden nødvendigt at ændre den særlige danske regel i udlændingelovens § 7, stk. 4, hvorefter der kan indgives ansøgning om asyl på danske repræsentationer i udlandet. Hvis reglen ikke ændres, ville enhver asylansøger, der opholder sig i et andet EF-land, kunne sikre sig, at hans sag bliver behandlet af danske myndigheder efter de danske regler, og at han får adgang til Danmark, blot ved at indgive en ansøgning på en dansk ambassade i det andet EF-land. Det foreslås derfor, at udlændingelovens § 7, stk. 4, ændres, således at den ikke finder anvendelse på udlændinge, der opholder sig i et andet EF-land.

For at tilpasse den danske udlændingelov til konventionens system foreslås det endelig, at alle, der søger om asyl her i landet, må ansøge om konventionsstatus, således at det fra starten afgøres efter EF-asylkonventionens kriterier, om ansvaret for sagens behandling påhviler Danmark eller eventuelt en anden medlemsstat. Denne ændring er nødvendig, fordi EF-asylkonventionen kun omfatter personer, der ansøger om konventionsstatus.

Som nævnt indeholder lovforslaget alene de ændringer af udlændingeloven, som er nødvendige for, at Danmark kan ratificere EF-asylkonventionen, og regeringen vil ikke i denne samling komme med yderligere forslag til ændringer i udlændingeloven. Dette er imidlertid ikke ensbetydende med, at regeringen er tilfreds med udlændingeloven, som den ser ud i dag. Regeringen vil således her i løbet af foråret færdiggøre et oplæg, som kan danne grundlag for en bred debat om udlændingeområdet i den kommende folketingssamling. Oplægget vil indeholde et katalog over mulige forslag til ændringer i udlændingeloven, og de politiske drøftelser må så vise, om der kan opnås den fornødne tilslutning til at gennemføre forslagene.