

[Socialministeren]

sammenhængende periode på to år havde kunnet klare sig selv. Denne regel betød, at refusionsperioden for en flygtning kunne vare hele livet.

Med virkning fra den 1. januar 1987 begrænsedes statens dækning til en periode på 6½ år. Når de 6½ år er gået, får kommunerne og amtskommunerne statsrefusion efter lovens almindelige regler.

Disse regler har mødt kritik fra statsrevisorerne og fra kommunerne.

Statsrevisorerne har i en beretning om Dansk Flygtningehjælp fremhævet, at det er vanskeligt at gennemføre en økonomisk forsvarlig administration, når den myndighed (kommunen eller amtskommunen), der har ansvaret for en institution og dens økonomiske forhold, får udgifterne dækket fuldt ud af staten. Dernæst fremhæves det, at der burde være et mere udbygget samarbejde mellem kommunerne og Dansk Flygtningehjælp i forbindelse med, at kommunerne overtager integrationsansvaret. Endelig peger statsrevisorerne på, at der bør lægges mere vægt på indsatsen for flygtninge i den tidlige del af integrationsfasen.

Kommunerne har fremhævet, at det har vist sig vanskeligt i løbet af de 6½ år at få flygtninge bragt i stand til at klare sig uden hjælp til forsørgelse m.v., og i denne forbindelse har kommunerne også gjort opmærksom på, at de økonomiske betingelser for at aktivisere flygtninge ikke er tilstrækkelige.

Fra kommunal side er der også gjort opmærksom på, at en mindre gruppe udlændinge burde være omfattet af de særlige regler om flygtningerefusion. Endvidere er der peget på, at 6½-års-grænsen virker urimelig i forhold til kommunernes udgifter til bl.a. flygtninge med vidtgående fysiske eller psykiske handicap, hvor udgiften til den enkelte flygtning kan have et betydeligt omfang.

Dette er baggrunden for forslaget, som inden for en samlet uændret økonomisk ramme sigter på at reducere de udgiftsområder, hvor der er 100 pct. statsrefusion. Samtidig lægger forslaget op til et øget samarbejde mellem Dansk Flygtningehjælp og kommunerne, der får bedre muligheder for at øge indsatsen for flygtninge i den tidlige del af integrationsfasen, herunder ved at give beskæftigelsesfremmende tilbud.

Forslaget imødekommer ligeledes kommunernes ønske om, at der skal tages hensyn til

deres sociale udgifter til flygtninge efter udløbet af 6½-års-perioden, idet der indføres et særligt tilskud, der aftrappes over tre år. Sammen med reglen i bistandsloven om flygtningerefusion i 6½ år betyder det, at kommuner med flygtninge i 9½ år efter opholdstilladelsen får økonomisk kompensation.

Kommunernes synspunkter imødekommes ligeledes med hensyn til udgifter til visse flygtninge med handicap og uledsagede flygtningebørn, og ligeledes efter kommunalt ønske udvides gruppen af udlændinge, der er omfattet af de særlige regler i bistandsloven om refusion for udgifter til flygtninge.

I oversigtsform er de enkelte elementer i forslaget følgende:

- gruppen af udlændinge, der omfattes af de særlige finansieringsregler, udvides med en mindre gruppe asylsøgende, der får opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4
- statens andel af kommuners og amtskommuners udgifter til institutions- og serviceydelse nedsættes fra 100 til 50 pct.
- staten dækker fortsat fuldt ud kommunernes udgifter til overførselsindkomster i de første 3½ år – herefter nedsættes statens andel til 75 pct.
- staten dækker fuldt ud kommunernes udgifter til uledsagede børn og flygtninge med visse handicap, og det gælder også ud over perioden på 6½ år
- der indføres et aktiviseringstilskud på 1.000 kr. pr. måned for flygtninge, der beskæftiges i de beskæftigelsesfremmende ordninger
- Socialministeriets aktiviseringstilskud på 2.000 kr. pr. måned, jf. bistandslovens § 133, stk. 3, suppleres med et særligt tilskud på 1.500 kr. pr. måned for flygtninge
- det fastsættes, at kommunerne efter 18 måneder har ansvaret for integrationen af flygtninge, dog gælder der særlige regler for familiesammenførte
- kommunerne får tilskud, når de modtager flygtninge fra Dansk Flygtningehjælp, og tilskuddet forøges, hvis kommunerne overtager ansvaret tidligere end efter 18 måneder
- der ydes kommunerne tilskud pr. flygtning med opholdstilladelse over 6½ år. Tilskuddet beregnes ud fra et beløb på 20.000 kr., og det aftrappes over tre år
- der ydes kommunerne et tilskud på 24.500 kr. pr. 0–5-årig flygtning